

**СОВЕТ ГОРЬКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
(ПЯТОГО СОЗЫВА)

**РЕШЕНИЕ
LXIV сессии**

от 26.04.2019 г.

№ 343

р. п. Горьковское

О стратегии социально-экономического развития
Горьковского муниципального района Омской области до 2030 года

Руководствуясь Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Горьковского муниципального района Омской области, для определения целей и задач, основных направлений развития экономики и социальной сферы Горьковского муниципального района Омской области на долгосрочную перспективу, Совет Горьковского муниципального района Омской области решил:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области до 2030 года (далее - Стратегия) согласно приложению к настоящему решению.

2. Органам местного самоуправления Горьковского муниципального района при разработке планов и муниципальных программ руководствоваться положениями Стратегии.

3. Настоящее решение обнародовать путем размещения на стенде расположенном по адресу: Омская область, р.п. Горьковское, ул. Красный Путь, д. 2 и разместить на официальном сайте Горьковского муниципального района в сети «Интернет».

Глава муниципального района



М.Ю. Болтрик

Приложение
к решению Совета Горьковского
муниципального района
Омской области
от 26.04.2019 г. № 343

Стратегия
социально-экономического развития
Горьковского муниципального района Омской области
до 2030 года

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области до 2030 года (далее - Стратегия) определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Горьковского района, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с учетом стратегических документов социально-экономического развития Омской области, Российской Федерации: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной указом Губернатора Омской области от 24 июня 2013 г. № 93, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Горьковского муниципального района Омской области и перспективы его развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области.

В процессе работы над Стратегией:

- проведен анализ уровня развития Горьковского муниципального района Омской области, включая оценку достигнутых результатов социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области, сильных и слабых сторон социально-экономического положения Горьковского муниципального района Омской области;
- определены возможности и угрозы социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области в долгосрочной перспективе;

- сформировано видение будущего Горьковского муниципального района Омской области, стратегических приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области на долгосрочную перспективу;
- определены механизмы и инструменты реализации Стратегии, основные индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области до 2030 года.

2. Описание текущей ситуации социально-экономического положения Горьковского муниципального района Омской области

2.1. Общая информация о Горьковском муниципальном районе

Горьковский район образован в 1924 году. Площадь Горьковского района составляет - 3 тыс. кв. км, или 2,1 процента от территории Омской области. Общая площадь сельскохозяйственных угодий 215,4 тыс. га, площадь лесного фонда – 59,6 тыс. га, водные объекты, включая болота – 15,7 тыс. га.

Расстояние до областного центра (г. Омск) составляет 92 км, до ближайшей железнодорожной станции (г. Калачинск) - 45 км.

Протяженность автомобильных дорог составляет 779,58 км, из них дороги с твердым покрытием - 52,9 процента (412,4 км), в том числе автомобильные дороги в муниципальной собственности – 370,2 км, из них с твердым покрытием – 33,1 процента (122,6 км).

В состав Горьковского района входит 48 населенных пунктов, объединенных в 1 городское и 11 сельских поселений. Население района на 1 января 2019 года составляет 19 822 человека, плотность населения – 6,6 человека/кв. км.

2.2. Оценка основных итогов развития отраслей экономики и социальной сферы Горьковского муниципального района Омской области

Агропромышленный комплекс составляет основу экономики Горьковского муниципального района, в отрасли осуществляют хозяйственную деятельность 9 сельскохозяйственных организаций, - 46 крестьянских (фермерских) хозяйств, и порядка 7,8 тыс. личных подсобных хозяйств. В сельскохозяйственном производстве занята большая часть экономически активного населения. В структуре производства сельского хозяйства продукция растениеводства составляет 60,8 процента, продукция животноводства – 39,2 процента. Объем производства продукции агропромышленного комплекса занимает наибольшую долю в валовом внутреннем продукте Горьковского муниципального района.

На протяжении последних пяти лет посевные площади в хозяйствах всех категорий сохраняются в пределах 92 – 83 тыс. га, в том числе посевы зерновых и зернобобовых культур занимают более 70 процентов, на кормовые приходится порядка 22 процентов, на технические культуры лишь 1,2 процента. Валовый сбор зерна (в весе после доработки) в хозяйствах всех категорий района в 2018 году составил 100,2 тыс. тонн. Урожайность зерновых культур на высоком уровне – 18,4 центнеров с гектара, что стало возможно благодаря взаимодействию с наукой, применением минеральных удобрений, качественного семенного материала, выполнению комплекса агротехнических мероприятий.

На протяжении последних лет сохраняется общее поголовье КРС и составляет 9,6 тыс. голов, в том числе коров 4,2 тыс. голов. В то же время, мы вынуждены констатировать снижение удоев молока на фуражную корову в организованных хозяйствах района на более чем 200 литров на одну голову, а так же снижение общего объема сдачи молока личными подсобными хозяйствами района более чем на 145 тонн к уровню 2017 года.

Складывающаяся на протяжении последних десятилетий ситуация в животноводстве, определила приоритеты государственной и муниципальной политики. Развитие животноводства с акцентом на мясное скотоводство в анализируемом периоде стало приоритетным направлением. Предоставление грантов на развитие начинающего фермерства, а также на развитие семейных животноводческих ферм в муниципальном районе позволило начать развитие животноводства с акцентом на мясное скотоводство на территории Астыровского и Октябрьского сельских поселений. Возросло почти на треть количество вновь зарегистрированных в Горьковском районе крестьянско-фермерских хозяйств, их количество на начало 2018 года составило 23 единицы. В результате впервые за последние пять лет по итогам 2018 года, не смотря на ликвидацию животноводства в ООО «Сибирь Агро» (более тысячи голов КРС) удалось сохранить численность поголовья КРС в хозяйствах всех категорий района практически на уровне предыдущего года, их количество на конец 2018 года составило 9,6 тыс. голов (98 процентов). Вместе с тем динамика объемов производства мяса (в живом весе) и молока сохраняется отрицательной. По итогам 2018 года мяса произведено 2,7 тыс. тонн (73 процента к уровню 2017 года), молока - 15,7 (92 процента к уровню 2017 года).

Изменилось отношение сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств к подготовке кормовой базы для животных. В прошедшем году площадь посевов под кормовые культуры составила 18,1 тыс. га, это выше уровня 2017 года на 10 процентов.

В целом район заметно уходит от выращивания монокультуры, что позволяет снизить финансовые риски, связанные с насыщенностью рынка.

В отрасли обрабатывающего производства и производства строительных материалов в районе - стабильно малые объемы,

выпускаемые для внутреннего потребления. Местная древесина – береза и осина используются для заготовки дров и частично для деловых нужд.

На протяжении последних пяти лет 6 муниципальных теплоисточников, находившихся в оперативном управлении образовательных учреждений района, были переданы на обслуживание предприятию ЖКХ с целью профессионального обслуживания, обеспечения бесперебойной и эффективной работы котельных теплоснабжающими предприятиями. В результате в 2018 году начата реализация инвестпрограммы, исполнение которой позволит провести модернизацию и замену оборудования.

В пищевой промышленности за прошедшее пятилетие произошел спад объемов производства молочной и мясной продукции, полностью прекратили свою деятельность ООО «Мясной мастер», ООО «Горьковское молоко», производившие продукцию переработки молока и мяса. Значительно сократились объемы переработки мяса ООО «Амега» в связи с ухудшением финансового положения предприятия, отсутствием возможности пополнения оборотных средств (закуп мяса), а также трудностями с получением льготного инвестиционного кредита для модернизации оборудования.

Пищевая промышленность в районе представлена преимущественно выпечкой хлеба и хлебобулочных изделий, данную продукцию производят 2 субъекта малого предпринимательства в Горьковском городском поселении. Объемы производства в год составляет около 900 тонн продукции, в том числе выпечка хлеба занимает в структуре производства более 70 процентов.

На протяжении последних пяти лет активизировалась сфера дорожного строительства и ремонта автомобильных дорог в Горьковском муниципальном районе. Мероприятия проводились по ремонту автомобильных дорог межмуниципального значения Омск-Муромцево, Демьяновка - Лежанка, произведена реконструкция двух муниципальных подъездных дорог (к д. Дубровка и д. Яковлевка), а также ремонт внутрипоселковых дорог в р.п. Горьковское, п. Алексеевский, с. Георгиевка, с. Астыровка, с. Октябрьское, с. Серебряное и других населенных пунктах Горьковского муниципального района. Развитие дорожного строительства и проведение ремонта дорог в муниципальном районе с участием подрядчиков по муниципальным контрактам, а так же на базе государственного предприятия Омской области «Горьковское дорожное ремонтно-строительное управление позволило улучшить экономику данного предприятия. Объем выполненных работ Горьковским ДРСУ в последние годы стремительно уменьшается. Причина в отсутствии необходимой для дорожных работ специализированной техники, конкурентный порядок размещения заказов, при котором организациям осуществляющим должный учет и начисление налоговых платежей не выгоден демпинг цены контракта.

Вместе с тем, состояние дорог в районе требует дальнейших значительных вложений бюджетных средств, низкий уровень качества

дорожной инфраструктуры является сдерживающим фактором повышения конкурентоспособности экономики района, улучшения качества жизни населения. Обеспеченность населенных пунктов дорогами с твердым покрытием составляет 44 процента. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, остается высокой и составляет 81,1 процента.

На территории Горьковского муниципального района расположены популярные для активного отдыха и туризма природные и рекреационные объекты.

Расширение комплекса туристских услуг на данной территории планируется путем строительства дополнительных объектов туристической индустрии. Муниципальным районом разработаны и утверждены документы территориального планирования Горьковского муниципального района с учетом перспективы для развития туризма, расширены границы населенных пунктов, сформированы инвестиционные площадки в виде земельных участков муниципальной собственности для развития рекреационной деятельности и туризма.

Вместе с тем, сдерживающими факторами развития туризма в районе является низкий уровень дорожно-транспортной инфраструктуры, отсутствие дорог с твердым покрытием к населенным пунктам, на территории которых расположены традиционные туристские стоянки, а также слабо развитый сервис туристских объектов.

В целом инвестиций в развитие экономики и социальной сферы Горьковского муниципального района за последних пять лет привлечено в размере 902,3 млн. руб., в том числе внебюджетных инвестиций с учетом СМП - 590 млн. руб., бюджетные инвестиции - 312,3 млн. руб. Основная доля внебюджетных инвестиций приходится на предприятия сельского хозяйства, предприятия коммунального хозяйства, предприятия связи и торговли. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя увеличился по сравнению с 2012 годом на 43 процента и составил по итогам 2017 года - 1168 рублей на 1 жителя.

На территории Горьковского муниципального района на начало 2019 года зарегистрировано 492 организации. Основные отрасли экономики Горьковского муниципального района представлены малым и средним бизнесом, их количество составляет 394 единицы, (80 процентов от общего числа организаций, зарегистрированных на территории района), уменьшение количества СМП к уровню 2018 года составляет 4,3 процента. В сфере оказания населению бытовых услуг и услуг общественного питания субъектами малого предпринимательства за последние пять лет открыто 5 новых объектов - 3 СТО, 3 парикмахерских, 1 салон ногтевого сервиса, 1 швейная мастерская, 1 мастерская по ремонту радиоэлектронной аппаратуры, бытовой техники.

С открытием сетевых супермаркетов, таких как «Низкоцен», «Магнит», «Марафет», «Пятерочка», «КрасноеБелое» произошло сокращение

числаместных торговых объектов, из-за жесткой конкуренции среди торгующих предприятий, вместе с темнаблюдается снижение роста цен на отдельные товары.

В 2018 году изменил место нахождения выездной розничный рынок в р.п. Горьковское, с центральной площади торговля перенесена на частную территорию.

Вместе с тем, следует отметить существующие проблемы в малом бизнесе с нелегальной занятостью и так называемыми «серыми» заработными платами. Основная доля всех налоговых отчислений - это НДФЛ работников бюджетной сферы, а также государственных и муниципальных предприятий. Из 65 млн. рублей налога на доходы физических лиц за 2017 год 74 процента - это налоги организаций и учреждений бюджетной сферы, 26 процентов - налоги муниципальных, государственных и коммерческих предприятий, в том числе доля предприятий ЖКХ и транспорта - 5 процентов, сельское хозяйство - 15 процентов, лесное хозяйство - 1 процент, торговля - 2 процента, дорожное строительство и обслуживание - 2 процента. По аналитическим данным из-за нелегальной занятости и «серой» заработной платы бюджет муниципального района ежегодно недополучает налога на доходы физических лиц от малого бизнеса в размере более 10 млн. рублей.

2.3. Оценка качества жизни населения Горьковского муниципального районаОмской области

Повышение качества жизни населения муниципального района зависит от обеспечения доступности и качества медицинского обслуживания, образования, иных социальных услуг, создания условий для развития жилищного строительства, повышения качества и надежности предоставляемых коммунальных услуг, улучшение дорожной инфраструктуры.

За последние пять лет положительная динамика достигнута во многих отраслях социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, при этом ряд проблем сохраняется, и их необходимо решать в среднесрочной перспективе для создания условий и повышения качества проживания в сельской местности.

В целях повышения уровня обеспеченности населения водой были построены, отремонтированы и введены в эксплуатацию 6 скважин (в с. Серебряное, д. Искаковка, с. Новопокровка, с. Астыровка). Установлена локальная станция очистки воды в р.п. Горьковское, что позволило повысить качество воды в райцентре.Значительное развитие произошло в централизованном водоснабжении: построены и введены в эксплуатацию Лежанский и Георгиевский водопроводы, ведется строительство Октябрьского и Астыровского, подготовлен проект на реконструкцию первого кольца водопровода в райцентре.

Вместе с тем вопросы обеспечения водой и повышения ее качества до

уровня питьевой остается проблемой для муниципального района, особенно в сельской местности. Из-за полного физического износа чугунных водопроводных сетей, вода не соответствует питьевой по норме содержания железа. Требуется инвестиции для замены водопроводных сетей, а также приобретение и установка локальных станций очистки, бурение новых скважин.

По улучшению качества электроснабжения в Горьковском районе проведены работы по капитальному ремонту линий электропередач в р.п. Горьковское по улицам Лесная и Маяковского, в п. Алексеевский, с. Октябрьское, д. Березовка, с. Сухое.

Два крупных проекта реализованы ПАО «Ростелеком» по увеличению емкости, улучшению качества и расширению спектра услуг связи в Горьковском районе. Семь километров волоконно-оптического кабеля соединили р.п. Горьковское с п. Алексеевским, с. Новопокровка, с. Лежанка и с. Октябрьское. Было подключено дополнительное оборудование на 256 абонентов. Жители этих населенных пунктов получили качественную и надежную связь, а также возможность подключения высокоскоростного интернета, цифрового телевидения. Успешно реализуются проекты расширения доступа населения к мобильной связи в с. Октябрьское, с. Георгиевка, с. Павлодаровка, с. Серебряное.

Не смотря на значительный прорыв в данной сфере за последние годы, проблемы с низким качеством Интернета, слабой мобильной связью сохраняются в ряде сельских населенных пунктах муниципального района, что необходимо решать в перспективе.

В целях сохранения доступности и повышения качества общего среднего образования сохранена сеть общеобразовательных учреждений. Однако в райцентре остается двухсменность и недостаток мест в дошкольных образовательных организациях. Численность обучающихся за пять лет увеличилась на 3,5 процента.

Доступность дошкольного образования в Горьковском районе для детей старше 3 лет составляет 100 процентов, очередность в детские сады отсутствует. Вместе с тем, доля детей в возрасте 1 -6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет ежегодно снижается и по состоянию на начало 2019 года составляет 51,5 процент, что на 8,5 п.п. меньше, чем в 2012 году.

Материально-техническая база учреждений образования заметно улучшилась за последние годы, проведены мероприятия по ремонту школьных зданий и детских садов. В целях обеспечения безопасности пребывания детей в общеобразовательных учреждениях установлено видеонаблюдение, системы дублирования сигнализации. Существует потребность в поэтапной замене автотранспортных средств, на которых обеспечивается подвоз детей в общеобразовательные учреждения.

Развитие культурного потенциала, сохранение и укрепление материально-технической базы учреждений культуры осуществлялось путем привлечения средств из внебюджетных источников, а также направления бюджетных средств на ремонт и реконструкцию зданий и помещений.

Одним из значимых проектов в сфере культуры, реализованных в р.п. Горьковское, является реконструкция районного центра культуры с приобретением современного кинооборудования в формате 3D, 180 новых кресел для зрительного зала, приобретение кассового оборудования, а также проведение работ капитальному ремонту здания.

Ремонты кровель зданий, в том числе с заменой кровли, ремонтом фасадов и внутренней отделкой проведены в 2-х зданиях сельских клубов, Материально-техническое оснащение зданий и помещений учреждений культуры не соответствует сегодняшним стандартам оказания муниципальных услуг, и требует серьезных финансовых вложений.

В целях привлечения населения к занятиям физической культурой и массовым спортом стало традицией ежегодное проведение районных культурно-спортивных праздников на территории сельских поселений - это «Праздник Севера» в зимнее время и в летнее время - «Королева спорта». Проведение данных мероприятий позволило практически во всех поселениях обновить спортивную базу, возвести или реконструировать хоккейные коробки. По программе «Газпромнефть детям» построены и введены в эксплуатацию открытые спортивные площадки в р.п. Горьковское и с. Октябрьское. За счет внебюджетных средств организаций и бизнеса района, а также населения реконструировано здание под спортивную базу. Число спортивных сооружений возросло за пять лет на 6 единиц за счет увеличения количества плоскостных сооружений. Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась с 24,8 процентов на 01.01.2013 года до 39,3 процентов на 01.01.2018 года.

Вместе с тем, отмечен спад активности жилищного строительства в районе. За 2013-2017 годы введено жилья в количестве 5,3 тыс. кв.м. (в среднем в год 1,3 тыс. кв.м.), при этом в 2018 году ввод жилья сократился почти в три раза в сравнении с 2013г. Преимущественным в структуре вводимого жилья остается индивидуальное жилищное строительство. За счет бюджетных средств за данный период было построено 7 двухквартирных домов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. На протяжении последних трех лет строительство жилья детям-сиротам в рамках государственной программы Омской области из-за отсутствия финансирования не ведется.

В Горьковском районе остро стоит проблема с кадрами, дефицит квалифицированных специалистов замедляет развитие района по многим отраслям экономики и социальной сферы. Служебный муниципальный жилфонд в районе практически отсутствует.

В целях дальнейшего развития строительства, в том числе жилищного,

органами местного самоуправления муниципального района проведены работы по подготовке и утверждению документов территориального планирования. Утверждена схема территориального планирования Горьковского муниципального района. Подготовлены и утверждены 3 генеральных плана поселений (Горьковского, Краснополянского и Октябрьского). Разработаны и утверждены новые правила землепользования и застройки во всех поселениях Горьковского муниципального района.

В специализированном жилищном фонде Горьковского муниципального района находится два жилых дома для проживания одиноких и престарелых граждан. Один из них на 25 мест и 187 жилых помещений в многоквартирном жилом доме в р.п. Горьковское по ул. Гагарина, д.16. За счет участия муниципального района в государственной программе Омской области в период 2014-2015 годы, были проведены капитальный и текущий ремонты в Георгиевском доме на общую сумму более 1,7 млн. рублей. В этом году мы вновь участвуем в отборе на предоставление субсидий на ремонт фасада и утепление кровли.

С 2016 года в р.п. Горьковское осуществляет свою деятельность Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг, позволяющий жителям района в режиме одного окна воспользоваться получением 164 государственных и 15 муниципальных услуг.

На протяжении последних двух лет в р.п. Горьковское активно реализуются проекты по благоустройству общественных территорий. Создана пешеходная зона в центре поселка, но большая часть работы по обустройству райцентра еще впереди.

С 2017 года в рамках Федеральной программы «Комфортная среда» реализуется проект благоустройства р.п. Горьковское, его завершение планируется к окончанию 2022 г. В рамках проекта предусмотрено благоустройство муниципальной общественной зоны в центральной части, благоустройство парковой зоны по ул. Красный Путь, Мемориала Памяти воинам ВОВ, благоустройство дворовых территорий, тротуаров. Проекты находятся на стадии реализации.

Одной из самых острых проблем муниципального района является отрицательная демография численности населения. За период 2013-2018 годы численность населения Горьковского района уменьшилась на 512 человек (снижение к численности населения на начало 2013 года почти на 3 процента), при этом уменьшилась численность трудоспособного населения на 1198 человек, возросла численность населения старше трудоспособного возраста и численность детей в возрасте 1 -16 лет. Отрицательная динамика численности населения обусловлена естественной убылью населения, умирает ежегодно в среднем в 1,3 раза больше, чем рождается. Кроме того, ежегодно уезжает из муниципального района в среднем на 70 человек больше, чем приезжают.

Численность занятого населения снизилась за пять лет на 505 человек и

составляет 9925 человек, общая численность безработных составляет 1196 человека. Уровень общей безработицы на протяжении последних лет снижается, за период 2014-2017 годы данный показатель уменьшился с 11,6 процентов до 7,7 процентов. Вместе с тем, на территориях отдельных поселений муниципального района, а именно сельских поселений уровень общей безработицы остается достаточно высоким (более 20 процентов к экономически активному населению).

На начало 2019 года численность официально зарегистрированных безработных граждан составила 285 человек. Уровень регистрируемой безработицы составляет 2,4 процента к общей численности экономически активного населения.

Рост доходов населения обеспечен преимущественно за счет увеличения заработной платы работников бюджетной сферы, а также государственных и муниципальных предприятий. Уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (без учета СМП) увеличился за пять лет на 50,8 процентов и составил на 01.01.2018 года 23642,00 руб. Вместе с тем, по итогам проведенного сплошного наблюдения за деятельностью СМП, официальная заработная плата работников, занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса остается невысокой и не превышает МРОТ.

Объем социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов населения в среднем на одного жителя по данным Росстата за период с 2013 по 2018 год увеличился на 48 процентов и составил по итогам 2018 года 1018,5 рублей на 1 получателя в месяц.

Негативным моментом является слишком высокая доля социальных выплат в общем объеме доходов населения Горьковского муниципального района. За период 2013-2017 гг. отмечен рост зависимости от социальных выплат в Горьковском районе - доля социальных выплат в общем объеме налогооблагаемых доходов населения увеличилась с 49,3 процентов до 53,7 процентов. При этом существенно сократилась доля доходов от предпринимательской деятельности (с 16,3 до 8,9 процентов). Налогооблагаемые денежные доходы индивидуальных предпринимателей уменьшились и в абсолютном выражении с 333 млн. рублей до 308,3 млн. рублей.

2.4. Результаты стратегического анализа на основе SWOT-анализа.

На основе анализа исторических, социальных, экономических предпосылок развития района, динамики основных социально-экономических показателей за 2013 - 2018 годы выявлены и структурированы следующие сильные и слабые стороны, а также потенциальные возможности и угрозы развития Горьковского района:

Сильные стороны - S	Слабые стороны - W
---------------------	--------------------

<p>1. Высокий процент освоения сельскохозяйственных земель.</p> <p>2. Наличие собственного сырья для развития перерабатывающих производств сельскохозяйственной продукции.</p> <p>3. Наличие высокого потенциала туристско- рекреационной сферы.</p>	<p>1. Зона рискованного земледелия.</p> <p>2. Низкий уровень развития и высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.</p> <p>3. Высокая степень изношенности основных производственных фондов в большинстве действующих предприятий.</p> <p>4. Снижение численности трудовых ресурсов, отток трудоспособного населения, дефицит квалифицированных кадров.</p> <p>5. Невысокий уровень урбанизации, большое количество сельских поселений, в том числе малочисленных, с низким уровнем развития инженерной инфраструктуры и высоким уровнем безработицы.</p> <p>6. Отсутствие механизмов воздействия на работодателей в частном секторе экономики в части соблюдения трудового законодательства и легализации индивидуального предпринимательства.</p>
	<p>7. Удаленность от областного центра и крупных рынков сбыта.</p>
Возможности - О	Угрозы - Т
<p>1. Создание и развитие перерабатывающих производств продукции сельского хозяйства (молоко, мясо).</p> <p>2. Развитие животноводства с уклоном на мясное скотоводство.</p> <p>3. Увеличение объемов хлебопекарного производства.</p> <p>4. Развитие туристско-рекреационной сферы.</p> <p>5. Формирование новых инвестиционных площадок, пригодных для размещения новых производств, в целях развития АПК и туризма.</p>	<p>1. Сохранение диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию и энергоносители (горюче-смазочные материалы), в результате дальнейшее сокращение производства продукции сельского хозяйства.</p> <p>2. Неблагоприятные для развития сельского хозяйства погодные условия.</p> <p>3. Дальнейший отток трудоспособного населения из района, и, как следствие, продолжающееся нарастание дефицита квалифицированных кадров и простых рабочих.</p>

6. Повышение привлекательности района через развитие жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры. 7. Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации с участием КФХ, ЛПХ	4. Низкая доля собственных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в результате чего реализация инвестиционных проектов за счет бюджетных средств напрямую зависит от предоставления межбюджетных трансфертов, субвенций и субсидий из областного бюджета.
--	--

3. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области до 2030 года

В современном обществе основной ценностью всей социально-экономической системы является человек. Именно он в предстоящие годы будет главным объектом развития, а основополагающим принципом долгосрочной социально-экономической политики станет приоритет социального развития, социальных интересов.

Для обеспечения постоянного и устойчивого повышения качества жизни населения района необходима реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благосостояния, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды.

Развитие района должно быть нацелено на превращение района в «район для жизни», обеспечивая рост благосостояния населения, повышение качества и доступности социальных услуг, создание комфортных условий проживания. Такой подход позволит остановить отток населения из муниципального района и привлечь квалифицированные кадры, востребованные экономикой и социальной сферой муниципального района.

Учитывая преемственность приоритетов и направлений муниципального развития, ключевыми стратегическими целями социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области до 2030 года станут:

1. Создание комфортных условий для жизни и развития человеческого потенциала.

Анализ текущей ситуации социально-экономического развития

позволяет сделать вывод о необходимости координации муниципальной политики на создании условий для комфортной жизни населения Горьковского района как первой и ключевой стратегической цели социально-экономического развития Горьковского муниципального района Омской области.

Именно население района станет центральным объектом развития, а приоритет комфортных условий для жизни и развития - ключевым принципом муниципальной социально-экономической политики.

2. Создание условий для развития экономического потенциала, роста конкурентоспособности экономики Горьковского района.

Повышение качества жизни населения, создание условий для развития человеческих возможностей невозможно без обеспечения устойчивого экономического роста, с использованием имеющегося природно-ресурсного потенциала (земельные ресурсы, запасы древесины, рекреационно-туристский потенциал).

3. Повышение эффективности системы муниципального управления Горьковского муниципального района.

Для обеспечения экономического и социального развития необходимо продолжить повышение эффективности системы муниципального управления, сконцентрироваться на развитии территорий с учетом их потенциала, а также обеспечить установление обратной связи с населением, вовлечение общества в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономического развития.

3.1. Создание комфортных условий для жизни и развития человеческого потенциала

Для создания комфортных условий для жизни и развития человеческого потенциала Горьковского муниципального района необходимо сконцентрироваться на решении следующих стратегических задач:

- создание условий для роста благосостояния и благополучия жителей Горьковского района, роста доходов населения, развитие сети социально-значимых объектов с учетом их транспортной доступности;
- создание благоприятной городской и сельской среды, обеспечение жителей качественными коммунальными услугами и связью, содействие в повышении доступности комфортного жилья;
- обеспечение доступности транспортных услуг, повышение эффективности системы транспортного обслуживания;
- формирование эффективной демографической политики, направленной на снижение миграционного оттока населения Горьковского района;
- улучшение состояния окружающей среды и экологии.

3.2. Создание условий для развития экономического потенциала, роста конкурентоспособности экономики Горьковского района

Для обеспечения развития экономического потенциала, роста конкурентоспособности экономики Горьковского района должны быть реализованы следующие стратегические задачи:

- максимальное использование потенциала территорий, входящих в состав Горьковского муниципального района Омской области (реализация "точек роста" и проектов развития сельских территорий);
- снятие инфраструктурных ограничений развития сельских территорий, производственных комплексов, обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- создание условий для развития новых производств, повышение инвестиционной привлекательности Горьковского района и обеспечение роста инвестиционных вложений;
- обеспечение приоритетных отраслей экономики Горьковского района квалифицированными трудовыми ресурсами исходя из кадровой потребности.

3.3. Повышение эффективности системы муниципального управления Горьковского муниципального района

Для повышения эффективности системы муниципального управления Горьковского района необходимо обеспечить решение 3 следующих стратегических задач:

- увеличение доходной базы и обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности использования бюджетных средств;
- обеспечение снижения административных барьеров и повышение качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Горьковского муниципального района, развитие кадрового потенциала муниципальной службы;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Горьковского муниципального района, социально значимой информации, установление и развитие качественной и оперативной обратной связи с населением Горьковского района.

3.4. Описание вероятных сценариев долгосрочного развития района

При разработке Стратегии социально-экономического развития Горьковского муниципального района были рассмотрены три основных сценария возможного развития в зависимости от изменения внешних условий: консервативный, базовый и оптимистичный.

Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов. Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития

оказывает деятельность органов местного самоуправления, предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в разработке и реализации социально-экономической политики.

Первый сценарий - консервативный.

Консервативный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития Горьковского района. При консервативном сценарии развития в Горьковском районе будет наблюдаться низкая инвестиционная и экономическая активность и дальнейшее сокращение численности населения района. При таком сценарии, запланированные инфраструктурные объекты на территории Горьковского района будут реализованы частично, в связи с недостаточностью бюджетных средств и возможным их перераспределением на реализацию первостепенных мероприятий и обеспечение социальных гарантий в рамках государственных и муниципальных программ.

Социально-экономическая политика района продолжит осуществляться в рамках ограниченности финансовых ресурсов, что позволит добиться незначительного улучшения уровня и качества жизни.

Конкурентоспособность всех отраслей района сохранится на низком уровне. Возможности развития различных направлений малого и среднего бизнеса будут весьма ограничены.

Консервативный вариант развития является наихудшим, при котором основная задача власти - сохранить положительные тенденции развития экономики района, в том числе темпы роста основных показателей социально-экономического развития.

Второй сценарий - базовый (умеренно-оптимистичный).

Базовый сценарий развития можно охарактеризовать как умеренно-оптимистичный, поэтому именно он был взят за основу. Развитие района будет происходить под влиянием сложившихся тенденций, в условиях замедления и планомерного снижения темпов инфляции и умеренного наращивания темпов экономического роста в среднесрочной перспективе. Рост доходов федерального и регионального бюджетов позволит реализовать намеченные инфраструктурные проекты и проекты в социальной сфере.

Будут реализованы мероприятия по совершенствованию условий ведения бизнеса. Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться в связи с постепенным снижением процентных ставок и повышением доступности кредитных ресурсов.

При этом не все инфраструктурные и социальные проекты, а также бизнес-проекты удастся реализовать, отдельные проекты, требующие значительных инвестиций, могут остаться не реализованными.

Третий сценарий - оптимистичный.

Оптимистичный сценарий предполагает самое активное развитие муниципального района.

При условии достаточно благоприятной социально-экономической

ситуации в Омской области и в целом в Российской Федерации ожидается реализация всех намеченных инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в намеченные сроки.

Развитие дорожной инфраструктуры в значительной мере улучшит инвестиционный климат в районе и позволит привлечь новых инвесторов, а также будет способствовать диверсификации экономики района, созданию новых производств, в том числе на основе использования природно-ресурсного потенциала Горьковского района.

Оптимистический сценарий развития предполагает существенное увеличение основных социально-экономических показателей развития Горьковского района и улучшение позиций среди районов Омской области. Это будет возможно в результате использования в полной мере конкурентных преимуществ района.

4. Основные направления создания комфортных условий для жизни и развития человеческого потенциала.

Развитие отраслей социальной сферы - ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повышения качества жизни населения района. Отрасли социальной сферы района, несмотря на сохраняющиеся проблемы в материально-техническом, кадровом и финансовом обеспечении, в последние годы имели значительную позитивную динамику показателей деятельности.

В предстоящие годы ключевым инструментом развития социальной сферы района, станет повышение эффективности и результативности ее деятельности. Модернизация отраслей, их системы управления, системы финансирования, обеспечит приоритет конечного результата - конкретных показателей качества жизни населения района - продолжительности жизни и состояния здоровья, уровня культуры и образования, социальной защищенности.

Для достижения стратегической цели «Создание комфортных условий для жизни и развития человеческого потенциала» предполагается реализация следующих направлений:

- улучшение демографической ситуации;
- развитие социально-трудовой сферы и обеспечение занятости населения;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования;
- создание условий для культурного развития;
- развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения;
- развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства, повышение качества и доступности коммунальных услуг;

- создание условий для развития жилищного строительства и обеспечения комфортных условий проживания;
- развитие дорожно-транспортной инфраструктуры и связи;
- обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды.

4.1. Улучшение демографической ситуации

Горьковский муниципальный район находится на 18-м месте среди районов Омской области по численности населения на начало 2019 года.

Наибольшее количество проживающего населения сосредоточено в Алексеевском сельском поселении – более двух тысяч человек или 11 процентов от общей численности населения района, в 7 сельских поселениях - Суховском, Краснополянском, Октябрьском Лежанском, Новопокровском, Астыровском и Серебрянском численность населения составляет от одной до двух тысяч человек– 49,7 процента и 3 сельских поселения- Павлодаровское, Георгиевское и Рошинское с численностью населения менее одной тысячи – 11,4 процента, в Горьковском городском поселении численность населения 5525 человек– 27,9 процента всего населения района.

Демографическая ситуация в районе на протяжении последних пяти лет характеризуется продолжающимся ростом естественной убыли населения и преобладанием миграционного оттока. Снижаются показатели рождаемости при сохранении смертности, что увеличивает показатель естественной убыли населения. Сохраняется миграционный отток, из района выезжают наиболее активные слои населения, которые желают иметь высокий жизненный уровень не только для себя, но и для членов своих семей и широкий круг возможностей на трудоустройство.

Целью демографической политики в районе является постепенная стабилизация численности населения и формирование предпосылок последующего демографического роста.

Задачами демографической политики являются:

1. в области укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет улучшения качества жизни, снижения преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в первую очередь среди лиц трудоспособного возраста;

- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни, путем сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности;

- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;

2. в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи:

- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее

рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации;

- повышение уровня рождаемости, в том числе путем реализации мер государственной и муниципальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;

- содействие осуществлению трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет;

- создание условий для самореализации молодежи;

3. в области миграции и расселения:

- снижение миграционного оттока населения за счет реализации мероприятий по повышению качества жизни населения;

- стимулирование притока трудоспособного населения в район, в том числе путем привлечения молодых специалистов за счет создания условий для комфортного проживания и обеспечения жильем как в районном центре, так и в сельской местности;

- создание механизмов стимулирования возвращения молодежи в район после прохождения обучения и получения соответствующих специальностей в ВУЗ и средних специальных учебных заведениях, в том числе путем популяризации профессий и предоставления целевых направлений.

Стабилизации численности населения района и в долгосрочной перспективе восстановлению положительных демографических процессов будет способствовать реализация муниципальной и региональной политики, направленной на улучшение демографических показателей – повышению рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания.

4.2. Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение занятости населения

Целью развития социально-трудовой сферы является обеспечение трудовой занятости и доходов трудоспособного населения в соответствии с профессиональным образованием и уровнем квалификации, а также обеспечение экономики района трудовыми ресурсами необходимого количества и качества в соответствии с текущими и перспективными потребностями.

Для решения поставленной цели на перспективу определены следующие приоритетные направления:

- переподготовка имеющихся кадров на востребованные в районе профессии;

- привлечение необходимых трудовых ресурсов из других территорий, в том числе путем строительства и предоставления служебного жилья;

- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающегося занятость и доходы населения;
- сокращение неформальной занятости, содействия официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан;
- расширение занятости сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, заготовку и переработку древесины, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования - личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, создание рабочих мест для инвалидов.

4.3. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения

Медицинские услуги в Горьковском районе оказывает бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Горьковская центральная районная больница», в состав которой входят: поликлиника, стационар с коечным фондом терапевтического, хирургического, педиатрического, гинекологического, акушерского, инфекционного профилей, 1 участковая больницы, 5 врачебных амбулаторий 27 фельдшерско-акушерских пунктов, отделение скорой помощи на 1 выездную бригаду, стоматологический кабинет и зубопротезный кабинет.

Главной целью здравоохранения является увеличение продолжительности жизни населения, снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста за счет обеспечения доступной и качественной медицинской помощи.

На сегодняшний день основными нерешенными проблемами системы здравоохранения в районе являются:

- недостаточный уровень финансирования БУЗОО «Горьковская ЦРБ»;
- дефицит медицинских кадров в амбулаторно-поликлиническом звене, в том числе в фельдшерско- акушерских пунктах на селе;
- недостаточное оснащение медицинским оборудованием в сельских участковых больницах и в фельдшерско-акушерских пунктах;
- превышение среднероссийского уровня заболеваемости и смертности по основным социально значимым заболеваниям (онкологические и сердечно-сосудистые заболевания);
- недостаточная развитость профилактического направления медицинской помощи, поздняя выявляемость заболеваний;
- сложность и затратность обеспечения в полном объеме необходимой медицинской помощью части населения из-за сложной транспортной доступности отдельных населенных пунктов.

К числу угроз развития сферы здравоохранения можно отнести:

- снижение численности медицинских работников в связи со значительной долей лиц пенсионного возраста;

- недостаточность материально-технической базы для выполнения в полном объеме стандартов медицинской помощи.

Приоритетами развития сектора здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами, обеспечение равного доступа к качественной медицинской помощи для всех жителей муниципального района.

Реализация Стратегии позволит обеспечить рост продолжительности жизни в Горьковском муниципальном районе Омской области и повысить удовлетворенность населения качеством медицинской помощи.

Для достижения поставленной цели основными направлениями деятельности в предстоящие годы должны стать:

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- повышение уровня обеспеченности материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе за счет обновления и усовершенствования медицинского оборудования, пополнения автопарка для оказания скорой медицинской помощи, пополнения новыми современными медицинскими приборами и инструментами;

- кадровое обеспечение системы здравоохранения и преодоление дефицита медицинских кадров путем привлечения и закрепления их в учреждения здравоохранения района, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения их жильем, повышения уровня оплаты труда;

- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

- формирование здорового образа жизни населения Омской области, в том числе за счет реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, прежде всего среди молодежи и лиц трудоспособного возраста.

4.4. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования

Сектор образования района включает в себя дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, среднее профессиональное, дополнительное образование. Количество общеобразовательных учреждений в районе составляет 18 единиц. Возможность получения среднего профессионального образования по четырём профессиям, а также профессионального образования по 2-м рабочим профессиям предоставляет БПОУ ОО «Калачинский аграрно-технический техникум».

Образование - один из самых ценных ресурсов для человека, дающий возможность его самореализации. Тот факт, что с самого раннего возраста получаемое ребенком образование закладывает основы культуры,

здорового образа жизни, гражданской позиции, делает образование системообразующей отраслью, от результатов деятельности которой зависит формирование личности и ее реализация в различных проявлениях. Главной целью в области образования района является предоставление каждому человеку возможностей для выявления своих способностей и развития интеллектуального, творческого потенциала в целях максимально полной личностной самореализации и обеспечения наибольшего вклада в развитие общества.

В рамках Стратегии необходимо организовать деятельность по изменению и управлению качеством образования в муниципальной системе образования, предполагающую решение следующих стратегических задач:

- обеспечение нового качества общего образования, дающего возможность ребенку развить и наиболее полно реализовать свои способности, обеспечить готовность выпускников школ к дальнейшему обучению;

- развитие системы дополнительного образования, путем расширения предоставления услуг дополнительного образования, соответствующих запросам детей и родителей;

- рост компетенций и обновление состава педагогических кадров с увеличением доли молодых педагогов с высшим педагогическим образованием.

Решение стратегических целей и задач в сфере общего и дополнительного образования в период реализации Стратегии будет основано на следующих основных направлениях:

- обеспечение достижения обучающимися по программам общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях новых образовательных результатов;

- введение федеральных государственных образовательных стандартов;

- увеличение доли учебно-исследовательской и проектной деятельности в образовательном процессе;

- обязательное сопровождение процесса образования, развитием системы воспитания, включая духовно-нравственное и патриотическое воспитание с опорой на лучшие традиции и формирование новых;

- развитие механизмов профессиональной ориентации и поддержка талантов, переход на индивидуальные образовательные маршруты;

- создание условий для обеспечения повышения охвата детей дошкольным образованием;

- развитие материально-технической базы системы общего образования, включая оборудование образовательных учреждений, в соответствии с современными требованиями к условиям и технологиям обучения;

- внедрение механизмов эффективного контракта с педагогическими работниками и руководителями муниципальных общеобразовательных организаций;

- созданием условий для профессионального развития педагогов;

- кадровое обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечение их жильем.

Ожидаемыми результатами развития общего и дополнительного образования на территории Горьковского района являются:

- обеспечение достижения новых образовательных результатов, в том числе:

- обеспечение обучения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по новым федеральным государственным образовательным стандартам;

- повышение качества подготовки обучающихся по программам общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

- обеспечение равного доступа обучающихся по программам общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях к качественному образованию, в том числе:

- введение оценки деятельности муниципальных общеобразовательных организаций на основе показателей эффективности их деятельности;

- сокращение отставания от среднерайонного уровня образовательных результатов выпускников малокомплектных муниципальных общеобразовательных организаций;

- повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций до уровня средней заработной платы по Омской области;

- повышение профессиональной компетентности педагогических работников и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций, привлечение молодых специалистов в муниципальные общеобразовательные организации посредством введения эффективного контракта в общем образовании;

- совершенствование финансово-экономических механизмов обеспечения доступности услуг дополнительного образования детей;

- создание условий для привлечения негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей в сферу дополнительного образования детей;

- разработку и внедрение системы оценки качества дополнительного образования детей;

- внедрение механизмов эффективного контракта с педагогическими работниками и руководителями организаций дополнительного образования;

- информационное и мониторинговое сопровождение введения эффективного контракта в организациях дополнительного образования;

Ключевые проекты в сфере образования на период реализации Стратегии:

- строительство школы на 550 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом и блоком детского сада на 80 мест;

- капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций;

- обновление автобусного парка общеобразовательных организаций.

4.5. Создание условий для культурного развития

Культура - это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Осуществляемое отраслью «культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания - формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем - в межличностных отношениях, в работе, творчестве, быте, в отношении к здоровью и окружающей среде.

Вместе с тем в развитии сферы культуры района имеется ряд проблем:

- недостаточное материально-техническое оснащение учреждений культуры, низкая обеспеченность необходимым оборудованием, компьютерной техникой, автотранспортом;
- дифференциация в уровне доступа к культурным благам по территориальному признаку, особенно остро проблема доступности культурных услуг стоит для жителей отдаленных сельских поселений;
- дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов.

Приоритетными направлениями культурной политики в рамках реализации Стратегии района до 2030 года будут:

- создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;
- создание условий по сохранению и эффективному использованию культурного наследия Горьковского муниципального района, формирование общественного сознания в духе уважения к культурным и историческим ценностям;
- осуществление просветительской, патриотической работы среди детей и молодежи, в том числе на базе музеев, клубных учреждений, а также создание условий для приобщения к отечественной культуре, изучению фольклора и народного творчества;
- развитие гастрольной и фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства;
- содействие развитию межкультурных и межнациональных отношений;
- развитие внестационарного обслуживания жителей малонаселенных удаленных пунктов;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- обеспечение сферы культуры профессиональными кадрами;
- увеличение объема и спектра оказания платных услуг;
- повышение квалификации работников культуры и искусства;
- сохранение и пополнение библиотечного, музейного фондов.

Ключевые проекты в сфере развития культуры на период реализации Стратегии:

- капитальный ремонт зданий Павлодаровского и Серебрянского домов культуры);
- обновление книжных фондов библиотек;
- приобретение автобусов для культурно-досуговых учреждений;
- ремонт систем отопления и кровель сельских домов культуры.

4.6. Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних

Молодёжная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах района и, следовательно, на социально - экономическое и культурное развитие района.

Усиление политики в отношении молодежи, включение молодежи в основные социально-экономические процессы позволит не только создать условия для самореализации, раскрытия потенциала молодых граждан, проживающих на территории района, но и будет способствовать решению наиболее острых проблем Горьковского муниципального района Омской области (нехватка рабочих мест, низкий уровень материального благосостояния, отсутствие собственного жилья, нездоровый образ жизни).

В современном обществе высоких технологий, глобальной компьютеризации, автоматизации многих процессов, большой умственной и психологической нагрузки, плохой экологии, нерационального питания и т.д. назрела огромная проблема дефицита двигательной деятельности, которая привела к нарушению здоровья, в первую очередь детей и подростков. Формирование культуры здоровья и навыков здорового образа жизни должно начинаться сегодня именно со здоровья, и в первую очередь детей и молодежи.

Приобщение детей и молодежи, а также взрослого населения к занятиям физической культуры и спортом является одним из приоритетных направлений социальной политики Горьковского муниципального района.

Главные существующие проблемы в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта:

- острая нехватка квалифицированных специалистов;
- слабая материально-техническая база спортивных учреждений.

Основными направлениями развития молодежной политики, физической культуры и спорта на период реализации Стратегии станут:

- создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций, привлечение молодежи к участию в общественной жизни, в том числе к участию в деятельности общественных организаций, органов самоуправления в различных сферах жизни общества, волонтерской (добровольческой) деятельности;
- формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии;

- профилактика асоциального поведения молодежи, формирование механизмов поддержки молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, организация досуга несовершеннолетних;
- развитие системы массовой физической культуры и спорта, включающую в себя развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях, расширение количества спортивных сооружений;
- создание современной спортивной базы в Горьковском муниципальном районе Омской области для увеличения количества жителей Горьковского района Омской области, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;
- организация проведения спортивных мероприятий районного уровня, а также обеспечение участия в областных соревнованиях;
- привлечение для развития массовой физкультуры средств из различных источников, включая бюджеты всех уровней и внебюджетные средства, стимулирование привлечения инвестиций на развитие физической культуры и спорта;
- содействие в создании на территории района физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) на основе механизмов муниципально-частного партнерства;
- обеспечение условий для подготовки, переподготовки и повышения квалификации физкультурных кадров;
- укомплектование тренерского состава педагогов спортивных учебных заведений высококвалифицированными специалистами, в том числе путем обеспечения предоставления жилья;
- обеспечение доступности широких масс населения на спортивные сооружения, в том числе лиц с ограниченными физическими возможностями, совершенствования пропаганды здорового образа жизни, повышения роли физической культуры, спорта в нравственном и физическом воспитании населения.

Ключевые проекты в сфере развития спорта на период реализации Стратегии:

- строительство крытого хоккейного корта в р.п. Горьковское (инвестиции - 32 млн. рублей);
- строительство спортивных площадок в п. Алексеевский, с.Новопокровка.

4.7. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем

адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

Потребность в развитии системы социальной защиты в районе обусловлена значительной численностью населения старшего трудоспособного возраста (6928 пенсионеров по возрасту (34,6 процента населения), а также значительной численностью лиц, нуждающихся в социальной защите (9101 человек (45,5 процентов от числа жителей района) получают различные виды мер социальной поддержки).

Предоставление мер социальной поддержки гражданам района осуществляет Управление министерства труда и социального развития по Горьковскому району, в рамках исполнения государственных полномочий за счет средств федерального и регионального бюджета пособия, компенсации, субсидии, доплаты, денежные выплаты выплачиваются категориям граждан, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Омской областью. Бюджетным учреждением Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Горьковского района» предоставляются социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам, и другим категориям граждан.

В современных условиях перспективной формой социального обслуживания пожилых людей и инвалидов является развитие надомных и полустационарных форм предоставления социальных услуг как социально и экономически более эффективных для помощи пожилым на дому, расширение сферы применения мобильных бригад социального обслуживания. Мобильная служба осуществляет свою работу в двух направлениях - предоставление социальных услуг и адресной помощи пожилым людям и инвалидам, проживающим в малых и отдаленных населенных пунктах.

В работе с семьей и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении, безусловным приоритетом также является нестационарное социальное обслуживание, направленное на профилактику негативных отношений в семье и профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие (возвращение в родную семью, помощь в обретении новой семьи), профилактику детской инвалидности.

Важным направлением работы на предстоящий период является социальная интеграция людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей в общество. Создание условий, способствующих сохранению и укреплению их здоровья, двигательной активности, реализации творческого потенциала. Положительное влияние на социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями здоровья в общество может оказать только комплексный подход органов местного самоуправления района к обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур.

Приоритетными направлениями социальной защиты населения Горьковского района на период реализации Стратегии будут являться:

- своевременное и качественное выполнение государственных и муниципальных полномочий по социальной поддержке граждан: обеспечение нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и областью социальных обязательств;
- формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни;
- укрепление материально-технической базы учреждения социального обслуживания населения;
- улучшение условий проживания в специализированном муниципальном жилищном фонде для проживания пожилых граждан путем проведения капитального и текущего ремонта;
- поддержка социально значимых инициатив, волонтерского движения, социально ориентированных негосударственных (некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей в решении вопросов защиты прав и интересов граждан, оказании социальных услуг различным категориям населения Горьковского района.
- обеспечение трудоустройства социально уязвимых категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий.

4.8. Развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства, повышение качества и доступности коммунальных услуг

Сектор жилищно-коммунального хозяйства Горьковского района включает в себя теплоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, капитальный ремонт жилья.

Существующие проблемы жилищно-коммунального хозяйства Горьковского района:

- высокий уровень износа основных фондов систем инженерного обеспечения коммунального комплекса, приводящий к большим потерям в сетях, перерасходу энергоресурсов и снижению качества предоставления коммунальных услуг потребителям;
- высокая себестоимость производства коммунальных услуг, наличие нерационально функционирующих затратных технологических систем и низкого коэффициента использования установленной мощности;
- превышение нормативного уровня железа в химическом составе воды практически во всех сельских поселениях, в результате несоответствие требованиям к качеству питьевой воды;
- отсутствие у предприятий водоснабжения инвестиционных программ;
- низкий уровень инвестиционной привлекательности сферы жилищно-

коммунального хозяйства;

- высокие тарифы на основные коммунальные услуги, поставляемые потребителям района, при несопоставимом уровне их качества;
- дефицит квалифицированных кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- отсутствие системы управления многоквартирным жилым фондом в районе.

Возможности развития сектора жилищно-коммунального хозяйства Горьковского района связаны, прежде всего, с модернизацией существующих мощностей и вводом новых объектов. Модернизацию и новое строительство планируется проводить с привлечением частных инвестиций в сектор, а также за счет бюджетных средств путем участия в региональных комплексных программах развития жилищно-коммунального комплекса. Данная работа на протяжении последних лет уже ведется в сфере теплоснабжения.

В долгосрочной перспективе в Горьковском районе будет завершена модернизация коммунальной инфраструктуры, ликвидирован аварийный жилищный фонд и внедрены эффективные системы управления сектором, будет создана комфортная среда для жизни и ведения бизнеса.

Приоритеты развития сектора жилищно-коммунального хозяйства, создание комфортных условий проживания:

- обеспечение разработки проектно-сметной документации на реконструкцию котельных, тепловых трасс, водопроводов для участия в федеральных и региональных государственных программах;
- модернизация муниципальных котельных с заменой отопительного оборудования, а также реконструкцией существующих сетей теплотрасс;
- реализация комплекса мер по снижению затрат коммунальных организаций при производстве тепловой энергии, в том числе за счет установки высокотехнологичного оборудования, использования альтернативных более экономичных видов топлива;
- выполнение работ по установке оборудования для учета тепло-, электроэнергии, воды во избежание незаконного подключения и использования данных ресурсов;
- разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры;
- участие в инвестиционных программах организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры;
- внедрение системы обучения, повышение квалификации работников жилищно-коммунального хозяйства, привлечение в отрасль высокопрофессиональных кадров;
- бесперебойное обеспечение населения Горьковского муниципального района Омской области питьевой водой необходимого качества и в количестве, соответствующем нормам потребления воды;
- создание и организация работы общественных советов по вопросам

жилищно-коммунального хозяйства;

- проведение капитального ремонта жилых многоквартирных домов;
- вывод предприятий коммунального хозяйства на безубыточный уровень деятельности.

4.9. Создание условий для развития жилищного строительства и обеспечения комфортных условий проживания

В целях создания комфортных условий проживания, помимо обеспечения населения качественными и доступными коммунальными услугами, стратегически важно создать условия для развития жилищного строительства и обеспечения населения комфортным и доступным жильем.

Объемы индивидуального жилищного строительства на сегодняшний день замедлены по причинам недостаточности финансовых средств у граждан, ограниченного количества свободных земельных участков, имеющих соответствующую транспортную и инженерную инфраструктуру, а также по причине миграционного оттока трудоспособного населения.

Для обеспечения индивидуального жилищного строительства в районе необходимо развивать производство строительных материалов из древесины.

Обеспечение строительства жилья в сельской местности для закрепления молодых семей и молодых специалистов в сфере агропромышленного комплекса, а также в социальной сфере планируется через участие муниципального района в государственной программе Омской области, направленной на устойчивое развитие сельских территорий.

В 2017 году в Горьковском районе признан аварийным 1 многоквартирный жилой дом, состоящий из 2 квартир общей площадью 87 кв.м. В федеральный реестр ветхого и аварийного жилья данные дома включены, требуется разработка проектно-сметной документации, определение земельного участка для строительства с необходимыми инженерными коммуникациями и осуществление строительства жилья для переселения проживающих в них граждан.

На учете, в качестве нуждающихся в предоставлении земельных участков состоит 172 многодетных семьи.

Задача муниципального района обеспечить формирование соответствующих земельных участков для многоквартирного и индивидуального жилищного строительства с наличием необходимых инженерных коммуникаций и элементов благоустройства.

Приоритетные направления развития жилищного строительства и обеспечения комфортных условий проживания:

- проведение инвентаризации неэффективно используемых земельных участков, имеющих соответствующую транспортную и инженерную инфраструктуру, в целях их освоения;

- разработка генеральных планов поселений Горьковского муниципального района;
- обеспечение транспортной и инженерно-технической инфраструктурой земельных участков наиболее важных направлений перспективного развития территорий;
- совершенствование процедур формирования земельных участков и упрощение порядка подготовки разрешительной и проектной документации (с использованием проектов повторного применения) в целях сокращения времени для получения разрешения на строительство объектов капитального строительства;
- снижение затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям;
- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в строительство жилья;
- увеличение объемов строительства объектов социальной сферы;
- обеспечение предоставления социальной поддержки молодым семьям и иным гражданам на приобретение, строительство и реконструкцию жилья;
- сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, переселение граждан из аварийного жилья;
- реализация муниципальных программ по благоустройству территорий и созданию комфортной среды проживания.

Ключевые проекты в сфере жилищного строительства на среднесрочный период:

- строительство специализированного жилищного фонда;
- разработка ПСД и строительство жилья для переселения граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье - 2 квартиры общей площадью 87 м²;
- создание комфортной среды в населенных пунктах района.

4.10. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры и связи

Транспортная инфраструктура Горьковского муниципального района включает в себя автомобильный и грузовой транспорт, осуществляющий пассажирские и грузоперевозки, а также сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Общая протяженность автомобильных дорог в муниципальном районе составляет 779,6 км, в том числе автомобильные дороги в муниципальной собственности – 370,2 км, из них с твердым покрытием – 33,1 процента (122,6 км.). Состояние сети автомобильных дорог не соответствует по своим параметрам социально-экономическим потребностям. Без решения проблем в дорожной отрасли невозможно обеспечить повышение качества жизни населения, а также добиться коренных изменений в экономической ситуации района.

Несмотря на высокую степень охвата сельских населенных пунктов

района регулярным транспортным сообщением (95,8 процента), не доступно в бездорожье 20 процентов. Для качественного осуществления перевозочного процесса, необходимо повышение качества дорожного полотна и обеспечение безопасности. На сегодня осуществление пассажирских перевозок в районе обеспечивается АО «Омскоблавтотранс» автомобильным транспортом по 5-ти муниципальным маршрутам общей протяженностью 452 км. При этом высока доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, и проезд по которым затруднен, либо совсем невозможен в период неблагоприятных погодных условий.

Повышение качества дорог общего пользования является одним из приоритетных направлений для достижения социально-экономических целей и повышение качества жизни населения.

Приоритетные направления развития дорожно-транспортной инфраструктуры в долгосрочной перспективе:

- обеспечение участия муниципального района в федеральных и региональных программах в целях привлечения бюджетных средств на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения, в том числе внутри поселковых дорог;
- проведение инвентаризации состояния мостовых переходов и дорожных сооружений на территории муниципального района в целях своевременного предупреждения аварийных ситуаций, в том числе создающих угрозу жизни и здоровью населения;
- совершенствование системы контроля за осуществлением деятельности в сфере дорожного строительства, капитального и текущего ремонта дорог, в том числе путем привлечения общественных контролеров;
- обеспечение муниципального контроля за сохранностью и эксплуатацией дорог общего пользования местного значения;
- создание условий для улучшения транспортного обслуживания населения района и сохранение доступности пассажирских перевозок для граждан по муниципальным маршрутам;
- создание условий для развития конкуренции пассажирских и грузоперевозок в целях повышения их качества и эффективности.

Приоритетными направлениями по развитию связи и телекоммуникаций в долгосрочном периоде станет:

- устранение цифрового неравенства сельских территорий муниципального района;
- повышение доступности для населения и организаций района современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Развитие сетей связи и телекоммуникаций, 100-процентный охват населения района услугами связи и широкополосным доступом в сеть интернет, распространение информационных и телекоммуникационных технологий будут способствовать повышению качества жизни населения на территории района, росту конкурентоспособности экономики района,

повышению эффективности муниципального управления.

4.11. Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды

В предстоящие годы основной целью экологической политики в районе является обеспечение благоприятного состояния окружающей среды путем эффективной системы сбора и утилизации отходов производства и потребления как необходимого условия улучшения качества жизни населения.

В целях создания эффективной системы сбора и утилизации твердых коммунальных отходов в период реализации Стратегии основными направлениями станут:

- организация пунктов первичного сбора мусора и формирование контейнерного парка, в том числе в сельских населенных пунктах;
- организация площадок накопления твердых коммунальных отходов в р.п. Горьковское;
- выявление и ликвидация мест несанкционированного размещения отходов.

Намеченные перспективы развития животноводства в районе требует также обеспечения мест захоронения и утилизации биологических отходов на случай возникновения и распространения эпидемий и массового падежа сельскохозяйственных животных. В первую очередь предстоит обеспечить в соответствии с требованиями действующего законодательства места утилизации биологических отходов в п. Алексеевский. На территории района расположено 4 скотомогильника, являющихся бесхозным имуществом, необходимо осуществление мероприятий по регистрации прав собственности на данные объекты и дальнейшее разграничение собственности в соответствии с государственными и муниципальными полномочиями по финансированию расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией объектов.

Приоритетными направлениями по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды в период реализации Стратегии также станут:

- перевод котельных на альтернативный более экологичный вид топлива (газ);
- внедрение и использование экологически ориентированных технологий при реализации инвестиционных проектов в действующих и вновь создаваемых производствах;
- формирование экологической культуры, привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- охрана и защита лесов, их своевременное воспроизводство;
- контроль за соблюдением правил заготовки древесины, проведение

мероприятий по взысканию штрафов за нанесение вреда;

- информирование населения по вопросам экологической обстановки в Горьковском районе, о законодательстве в области охраны окружающей среды, экологической безопасности посредством организации конкурсов, акций на территории Горьковского района.

5. Основные направления создания условий для развития экономического потенциала, роста конкурентоспособности экономики Горьковского района

Исходя из перспектив социально-экономического развития района, основными направлениями развития экономики Горьковского муниципального района в период реализации Стратегии станут:

- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- развитие обрабатывающих производств;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
- развитие внутреннего и въездного туризма;
- обеспечение территориального развития Горьковского муниципального района.

5.1. Развитие агропромышленного комплекса

Развитию агропромышленного комплекса способствует историческая специализация Горьковского муниципального района на сельском хозяйстве. Роста сельскохозяйственного производства зерновых и технических культурвозможно с применением современных агротехнических технологий и существующих финансовых мер государственной поддержки в сельском хозяйстве.

Конкурентными преимуществами агропромышленного комплекса являются:

- высокий процент использования пашни
- высокая доля граждан, проживающих в сельской местности;
- наличие территорий для обеспечения кормовой базы при выращивании скота;
- наличие образовательных организаций в г. Омске и Омской области, в т.ч. в Горьковском районе, высшего и среднего профессионального образования, что позволит обеспечить отрасль необходимыми кадровыми ресурсами.

К сдерживающим факторам и проблемам развития агропромышленного комплекса относятся:

- наличие рисков в сельскохозяйственном производстве, что связано с зависимостью отрасли отприродно-климатических условий,
- высокийдиспаритет цен между ценой на продукцию сельского хозяйства и стоимостью энергоносителей, материалов и промышленной

продукцией;

- низкая продуктивность, обусловленная техническим и технологическим отставанием отрасли, высоким уровнем износа техники, оборудования сельскохозяйственных производственных помещений;

- отсутствие производства по переработке и реализации готовой продукции;

- дефицит кадров на селе, в т.ч. квалифицированных, связанный с недостаточно развитой коммунальной и дорожной инфраструктурой сельских территорий, их низкой социальной привлекательностью для проживания;

- низкий уровень заработной платы в организациях сельскохозяйственного производства, что ограничивает возможность привлечения квалифицированных кадров.

Основной задачей развития отрасли является повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Необходимо совершенствовать структуру посевов. Высевать культуры, которые имеют наибольший спрос и цену, на сегодняшний день это масличные культуры, картофель, озимые. Необходимо использовать элитные семена, научно обоснованные севообороты, включающие в себя и многолетние травы; вносить минеральные и органические удобрения, что позволит сохранить и повысить плодородие почвы. Необходимо провести техническое обновление и перевооружение отрасли.

Для эффективного развития сельскохозяйственной отрасли в период реализации Стратегии определены следующие приоритетные направления:

- создание КФХ, развитие производства на базе созданных КФХ, создание и развитие семейных животноводческих ферм на территории Атыровского, Октябрьского, Алексеевского сельских поселений и Горьковского городского поселения;

- развитие молочного скотоводства, приобретение племенных молочных телок для разведения племенного молочного скота и повышения надоев молока на одну голову;

- развитие альтернативных видов животноводства на территории Новопокровского поселения;

- обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, создание производств по переработке продукции и ее хранению;

- содействие развитию малых форм хозяйствования;

- строительство новых и модернизация действующих животноводческих комплексов;

- увеличение посевов и расширение производства технических культур, создание производства по их переработке;

- техническое обновление и перевооружение отрасли сельское хозяйство, приобретение комбайнов, тракторов, сельхозмашин;

- формирование качественной кормовой базы, с использованием посевов травосмесей и многолетних бобовых трав;

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, в том числе путем проведения культуртехники;

- улучшение дорожной инфраструктуры для развития сельских территорий и создания условий для эффективного сельскохозяйственного производства;

- привлечение молодых специалистов в отрасль путем предоставления им мер государственной и муниципальной поддержки, в том числе обеспечение жильем в сельской местности;

- взаимовыгодное сотрудничество с «Омским государственным аграрным университетом им. П.А. Столыпина» по подбору молодых специалистов в отрасль сельское хозяйство;

- повышение квалификации кадров в сельском хозяйстве и сельскохозяйственной переработке, в том числе за счет развития дистанционных форм обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

Перспективными направлениями развития агропромышленного комплекса в долгосрочной перспективе будет растениеводство с усилением традиционного направления - производства зерновых культур, а также увеличение производства масленичных и технических культур, развитие овощеводства. Для достижения высокой эффективности производства в предстоящие годы планируется применение минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, использование элитных семян, ресурсосберегающих технологий. В дальнейшем перспективным направлением развития отрасли в районе будет животноводство с уклоном на мясное скотоводство, повышение эффективности в животноводстве будет обеспечено за счет развития племенной базы с применением селекционно-генетических технологий.

Сельскохозяйственное производство играет не только экономическую роль, но и обеспечивает занятость, самозанятость и доходы населения сельских территорий. Создание и дальнейшее развитие сельскохозяйственных предприятий, в т. ч. переход ЛПХ в КФХ, за счет налогообложения позволит пополнять бюджет региона.

Ключевые проекты в период реализации Стратегии в агропромышленном комплексе:

- модернизация цеха по переработке мяса на базе ООО "Амега" в р.п. Горьковское за счет приобретение нового оборудования, пополнение оборотных средств (инвестиции - 7,5 млн.руб.) в целях увеличения объемов производства мясных полуфабрикатов с 5 тонн до 10 тонн в месяц, а также расширение ассортимента выпускаемой продукции;

- строительство овощехранилища (мощность 1200 тонн в год), перерабатывающего цеха на базе сельскохозяйственного потребительского кооператива (инвестиции - 16 млн. руб.);

- реконструкция подъездной дороги к объектам сельхозтоваропроизводителей КФХ Кесов С.Г. с. Новопокровка, ООО

«Колос» с. Красная Поляна, ООО «Алексеевское» п. Алексеевский (210 млн. рублей),

5.2. Развитие обрабатывающих производств

Развитие обрабатывающих производств в долгосрочной перспективе будет основываться на трех основных направлениях:

- заготовка и переработка древесины на пиломатериал;
- развитие производства продуктов питания.

Основными угрозами для развития отрасли являются малые объемы лесного фонда и перезревание древесины, истощение эксплуатационных запасов древесины.

В долгосрочной перспективе планируется развитие производства пиломатериалов из местных ресурсов по переработке древесины и отходов, созданию производств альтернативного топлива. В среднесрочной перспективе предполагается развивать производство новых продуктовых сегментов, будет происходить расширение продуктовой линейки.

Ключевые проекты, планируемые к реализации в среднесрочной перспективе:

1. Запуск производства по переработке древесины (березы) на пиломатериал на базе САУ «Горьковский лесхоз» Ввод в эксплуатацию пилорамы будет способствовать увеличению объемов продукции из древесины, в целях последующей реализации населению, а также созданию новых рабочих мест.

2. Развитие деревоперерабатывающей отрасли на базе САУ «Горьковский лесхоз», и индивидуальных предпринимателей по заготовке и переработке древесины в Горьковском районе. Для сохранения его стабильности и улучшения экономики необходима модернизация оборудования, а также приобретение специализированной лесопожарной техники. Данным предприятием планируется расширение продуктовой линейки, повышение качественных характеристик производимой продукции, производство продукции с высокой добавленной стоимостью, выход на новые рынки сбыта.

3. Развитие производств альтернативных видов топлива (дрова, пеллеты, щепа) с одновременной модернизацией муниципальных и частных котельных, в том числе установка и замена отопительных приборов в индивидуальном жилом секторе на технологическое оборудование нового поколения, что позволит в дальнейшем сократить ввоз угля в район, заменив его на альтернативное топливо собственного производства из местного сырья - отходов производства лесной отрасли.

Производство продуктов питания в муниципальном районе представлено производством хлеба и хлебобулочных изделий, небольшим объемом кондитерских изделий, мясных полуфабрикатов и рыжикового масла. Возможности и потенциал для развития производства продуктов питания, прежде всего из сельскохозяйственной продукции (молока, мяса)

имеется. Необходимо привлечение инвестиций для модернизации производственных мощностей действующих предприятий, а также создания новых линий производств, продукции животноводства. Организация закупа молока и мяса у населения для его дальнейшей переработки станет стимулом для развития личных подсобных хозяйств.

5.3. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства

Развитый сектор малого и среднего бизнеса в районе серьезный резерв развития экономики и улучшения социального климата, который способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе.

Сегодня на территории района осуществляют деятельность 98 организаций малого бизнеса и 394 индивидуальных предпринимателей, на их долю приходится 100 процентов объема производства продукции сельского хозяйства, хлебобулочной продукции, товарооборота района, оборота общественного питания, оказания бытовых услуг и обеспечивается занятость почти трети работающего населения района.

В силу большей концентрации населения развитие малого и среднего предпринимательства интенсивнее развивается в районном центре, в то же время в сельских поселениях предпринимательская деятельность развита недостаточно.

Именно для этих территорий в предстоящие годы ключевая роль в обеспечении социально-экономического развития будет принадлежать малому бизнесу, который создаст рабочие места, обеспечит стабильные доходы населения и поступления в муниципальный бюджет.

Дополнительным резервом развития территории района и источником наполнения местных бюджетов является легализация «теневой» экономики в сфере предпринимательства, в том числе сокращение неформальной занятости, легализация заработной платы.

На сегодняшний день сдерживающими факторами развития малого бизнеса в районе являются:

- недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности;
- ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, выражающийся в высокой стоимости банковских услуг, государственным закупкам;
- дефицит квалифицированных кадров;
- ограниченность местных потребительских рынков, обусловленная низкой плотностью населения;
- неблагоприятные внешние факторы (низкая платежеспособность, высокие расходы на коммунальные услуги, высокие налоговые ставки по обязательному страхованию).

В целях дальнейшего развития малого предпринимательства в районе,

на долгосрочный период определены следующие приоритетные направления:

- оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- содействие в предоставлении государственных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих возможности лизинга и заемного финансирования;
- стимулирование оказания субъектами малого и среднего предпринимательства услуг в социальной сфере;
- снижение административных барьеров и избыточного регулирующего воздействия на предпринимательский сектор;
- оказание информационной и консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также граждан, желающих открыть собственное дело;
- содействие в организации обучения и повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства.

5.4. Развитие внутреннего и въездного туризма

Горьковский муниципальный район привлекает жителей Омской области и других регионов своими достопримечательностями и организованными местами отдыха. В долгосрочной перспективе при инвестировании в создание объектов туристской инфраструктуры, а также реконструкцию объектов дорожной и коммунальной инфраструктуры, внутренний и въездной туризм может стать одним из основных направлений развития экономики района и приносить дополнительный доход в бюджеты всех уровней.

Приоритеты развития туризма на период реализации Стратегии:

- повышение привлекательности Горьковского района как объекта туристической индустрии региона за счет формирования и продвижения брендов культурно-туристических территорий, организации и проведения мероприятий, привлекательных для туристов;
- стимулирование инвестиционной активности в сфере туризма, развитие туристской инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Горьковского района;
- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере туризма и сервиса.

Для повышения привлекательности объектов туризма, создания условий, для привлечения массового потока отдыхающих, требуются инвестиции на улучшение дорожной инфраструктуры к туристическим объектам, создание объектов туристского сервиса, разработка комплексных туристических маршрутов, включающих программы развлечения и отдыха.

Ключевые проекты, намеченные к реализации в долгосрочном периоде:

- разработка и внедрение туров выходного дня по заповедным местам Горьковского муниципального района;
- ремонт дороги Никоновка - Октябрьское для привлечения туристов в СОЛ «Альпийский»;
- обустройство туристической стоянки в с. Новопокровка;

5.5. Обеспечение территориального развития Горьковского муниципального района

Территориальное развитие Горьковского муниципального района в рамках Стратегии основывается на учете особенностей расселения, размещения производств на территории района. По административно - территориальному делению Горьковский район состоит из 11 сельских поселений и 1 городского поселения. Рабочий поселок Горьковское является административным центром района. Наибольшее количество хозяйствующих субъектов, включая субъектов малого предпринимательства, осуществляют свою деятельность в административном центре. В большем количестве сельских поселений рабочие места предоставлены бюджетным сектором, сельскохозяйственными организациями в ряде малочисленных населенных пунктов отсутствуют работодатели вообще.

Стратегия предусматривает предоставление всему населению Горьковского района, вне зависимости от места проживания, определенного стандарта социальных услуг и возможности трудоустройства. В то же время с учетом реальной экономической ситуации и уровня развития инфраструктуры набор социальных услуг и возможность выбора рабочего места в разных поселениях муниципального района различаются, поэтому необходимо содействовать оптимизации структуры расселения жителей Горьковского района, если это не противоречит их желаниям и жизненным ценностям.

Снижение дифференциации территорий Горьковского муниципального района по уровню социально-экономического развития, уровню развития инфраструктуры будет обеспечено за счет:

- развития дорожной межпоселковой инфраструктуры;
- улучшение системы водоснабжения и электроснабжения сельских поселений;
- оказания содействия в улучшении жилищных условий в сельской местности;
- расширение зоны покрытия сотовой мобильной связью и повышение доступа к сети «Интернет»;
- повышения комфортности проживания в сельской местности благодаря обеспечению доступности качественных услуг образования и здравоохранения, культуры и спорта;

- содействие в развитие сферы торговли и бытовых услуг в сельской местности;
- оказание поддержки развития личных подсобных хозяйств;
- содействие в создании и развитии крестьянско-фермерских хозяйств, в том числе через предоставление мер финансовой поддержки в рамках государственных и муниципальных программ.

С учетом географического положения поселений относительно административного центра, наличия и характера природных ресурсов, обеспеченности производственными и трудовыми ресурсами, определена специализация территорий для обеспечения развития реального сектора экономики района на долгосрочную перспективу:

Специализация	Территории
Животноводство с уклоном на мясо-молочное скотоводство	Алексеевское, Лежанское, Краснополянское, Новопокровское сельские поселения
Растениеводство с преимущественным выращиванием зерновых культур	Астыровское, Октябрьское, Георгиевское, Суховское, Краснополянское, Павлодаровское, Серебрянское, Лежанское, Рощинское, Алексеевское, Суховское сельские поселения
Выращивание технических культур (лен, рапс)	Суховское, Октябрьское, Новопокровское сельские поселения
Заготовка и переработка древесины, в т.ч.	Горьковское ГП
Производство продуктов питания	Горьковское ГП
Развитие внутреннего и въездного туризма	Лежанское, Октябрьское, Новопокровское, Серебрянское сельские поселения

6. Основные направления повышения эффективности системы муниципального управления Горьковского муниципального района

Существенным фактором для развития социальной сферы и улучшения качества жизни населения является бюджетный потенциал района, реализация мер, способствующих росту бюджетной обеспеченности в расчете на каждого жителя района.

Поэтому стратегической задачей повышения эффективности муниципального управления является увеличение доходной базы и обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение самодостаточности территорий, эффективности использования бюджетных средств.

Для решения данной задачи в долгосрочном периоде определены

следующие приоритетные направления:

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории сельских поселений в целях создания новых рабочих мест и увеличения поступлений в местные бюджеты налога на доходы физических лиц;
- реализация комплекса мер, направленных на сокращение нелегальной занятости и выплат заработной платы в «конвертах» в организациях частных форм собственности;
- инвентаризация муниципального имущества для выявления излишнего, неиспользуемого имущества с целью дальнейшего включения в программу приватизации либо сдачи в аренду;
- повышение эффективности работы муниципальных предприятий, учреждений: анализ выполнения утвержденных планов финансово-хозяйственной деятельности, муниципальных заданий;
- разработка полного земельного реестра (информационной базы данных), основанной на данных Государственного земельного кадастра, правового статуса земельных участков;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, совершенствования работы структурных подразделений Администрации.

Для решения социальных задач, обеспечения поэтапного комплексного развития сельских территорий, в предстоящем периоде будет активизирована деятельность органов местного самоуправления муниципального района по участию в государственных программах Омской области, Российской Федерации, в целях привлечения средств федерального и областного бюджета на реализацию инфраструктурных проектов, проектов в социальной сфере.

Повышение эффективности управления муниципальными финансами будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

- совершенствование процедур и инструментов программно-целевого управления в бюджетном процессе;
- повышение эффективности управления доходами и расходами районного бюджета;
- совершенствование механизмов системы внутреннего финансового контроля;
- создание условий для качественного осуществления закупок товаров, работ и услуг;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального района будет направлено на расширение перечня услуг, предоставляемого через

многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, сокращение времени прохождения административных процедур при получении государственной или муниципальной услуги, повышение качества услуг и их доступности, организации обратной связи с потребителями государственных и муниципальных услуг, в том числе в форме проведения прямых телефонных линий, проведения мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Горьковском районе, проведения социологических опросов населения о качестве и доступности государственных и муниципальных услуг.

Повышение открытости органов местного самоуправления Горьковского муниципального района будет обеспечено путем расширения доступа к информации об их деятельности, в том числе за счет развития системы общественных и консультативных органов, развития муниципальных информационных систем, использования социальных сетей и иных источников "Интернет" связи. Использование потенциала общественных организаций (в том числе молодежных) в решении вопросов социально-экономического развития Горьковского муниципального района. Развитие территориального общественного самоуправления, привлечение населения к процессам принятия решений по вопросам местного значения и контроля за их реализацией.

7. Механизмы и инструменты реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет обеспечена путем формирования единой системы стратегического планирования района, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных и согласованных между собой документов, от документов, определяющих долгосрочные цели социально-экономического развития района, до документов, предусматривающих конкретные мероприятия по достижению поставленных целей.

Реализация Стратегии требует взаимодействия всех заинтересованных в развитии Горьковского муниципального района сторон: населения, бизнеса, местного самоуправления и органов государственной власти региона.

Комплексное управление реализацией направлений Стратегии осуществляет Администрация Горьковского района при взаимодействии со структурными подразделениями.

Взаимодействие структурных подразделений при реализации Стратегии происходит по следующим направлениям:

- разработка плана мероприятий по реализации стратегии, разработка и корректировка муниципальных программ в соответствии с целями и задачами Стратегии социально-экономического развития района на долгосрочный период;
- обеспечение выполнения мероприятий, способствующих достижению стратегических целей и решению поставленных Стратегией задач;

- корректировка Стратегии и плана мероприятий в ходе реализации при необходимости;

- совершенствование нормативно-правовой базы в целях реализации Стратегии при необходимости.

В целях эффективного управления реализацией Стратегии, не реже одного раза в год будет

проводится анализ выполнения мероприятий Стратегии, достижений ожидаемых результатов.

8. Финансовое обеспечение реализации Стратегии

Источниками реализации приоритетных направлений и ключевых проектов Стратегии будут являться:

- средства федерального и регионального бюджетов;
- средства бюджета муниципального образования;
- собственные средства предприятий и организаций;
- средства из различных внебюджетных фондов;
- средства инвесторов, заинтересованных в реализации проектов;
- банковские кредиты и другие заемные средства;
- иные внебюджетные источники финансирования, в том числе средства меценатов, благотворителей.

9. Этапы реализации Стратегии, ожидаемые результаты реализации Стратегии

Исходя из текущей ситуации социально-экономического развития Горьковского муниципального района, с учетом намеченных тенденций и перспектив развития отраслей экономики, а также потребностей в реализации инфраструктурных проектов, реализация Стратегии предполагается в два этапа.

Первый этап реализации стратегии (2019-2021 годы) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей Стратегии, разработку необходимой проектной документации, а также реализацию первоочередных крайне необходимых проектов, а также завершение ранее начатых инфраструктурных и социальных проектов.

Последующие годы реализации Стратегии (2022-2030 годы) будут направлены на формирование условий для закрепления населения на территории района и обеспечения экономического роста.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

1. сокращение темпов снижения численности населения, в том числе снижение естественной убыли, а также сокращение миграционного оттока;

2. снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста с 7,3 на 100 тыс. населения в 2017 году - к 2025 году до 5,6 на 100 тыс. населения, к 2030 году - до 4,0 на 100 тыс. населения;

3. снижение показателей смертности от болезней системы кровообращения с 598 на 100 тыс. населения в 2017 году - к 2025 году до 504 на 100 тыс. населения, к 2030 году - до 454 на 100 тыс. населения; снижение показателей смертности от новообразований, в том числе злокачественных, со 138 на 100 тыс. населения в 2017 году - к 2025 году до 115 на 100 тыс. населения, к 2030 году - до 100,0 на 100 тыс. населения;

4. обеспечение достижения доли выпускников муниципальных образовательных учреждений, сдавших успешно ЕГЭ по основным предметам, к 100 процентам;

5. увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, до 80 процентов;

6. увеличение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, до 100 процентов;

7. предоставление мер социальной поддержки 100 процентам граждан, обратившихся и имеющих право на их получение в соответствии с законодательством Российской Федерации и Омской области;

8. снижение уровня общей безработицы граждан от числа экономически активного населения в 2020 году - до 9,5 процентов, в 2025 году - до 8,0 процентов, к 2030 году - до 7 процентов;

9. увеличение доли населения систематически занимающихся физической культурой и спортом до 50 процентов;

10. увеличение доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, до 80 процентов;

11. повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг (снижение степени износа коммунальной инфраструктуры до 50 процентов к 2030 году, ввод дополнительных мощностей сетей теплоснабжения, водоснабжения);

12. ликвидация к 2025 году аварийного жилищного фонда площадью 895 кв. м, признанного аварийным по состоянию на конец 2017 года;

13. рост производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году - на 5,4 процента к уровню 2017 года, в 2025 году - на 12,3 процента к уровню 2017 года, в 2030 году - на 18 процентов к уровню 2017 года;

14. рост поголовья КРС в 2025 году на 38,9 процентов к уровню 2017 года, в т. ч. коров на 49,3 процента; в 2030 году на 43 процента к уровню 2017 года, в т. ч. коров на 54 процента;

15. рост объемов производства мяса в 2025 году на 33 процента к уровню 2017 года, в 2030 году - на 38 процентов к уровню 2017 года;

16. рост объемов производства молока - в 2025 году на 67 процентов к уровню 2017 года, в 2030 году - на 72 процента к уровню 2017 года;

17. рост обработки древесины и производства изделий из дерева в 2020

году - на 10 % к уровню 2017 года, в 2025 году - на 15 % к уровню 2017 года, в 2030 году - на 20% к уровню 2017 года;

18. рост производства пищевых продуктов в 2020 году - на 15 % к уровню 2017 года, в 2025 году - на 20 % к уровню 2017 года, в 2030 году - на 25% к уровню 2017 года;

19. прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями в 2020 году по сравнению с 2017 годом - на 6 процентов, в 2025 году по сравнению с 2017 годом - на 12 процентов, к 2030 году по сравнению с 2017 годом - на 18 процентов по сравнению с 2017 годом;

20. рост доли среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций в 2020 году - до 33 процентов, в 2025 году - до 38 процентов, в 2030 году - до 45 процентов;

21. увеличение объема ввода жилья в эксплуатацию в 2020 году - 3 тыс. кв.м., в 2025 году - 3,5 тыс. кв.м., в 2030 году - 4 тыс. кв.м.;

22. снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в 2020 году - до 80 процентов, в 2025 году - до 77 процентов, в 2030 году - до 73 процентов;

23. обеспечение к 2030 году 100-процентного охвата населения района услугами связи и широкополосным доступом в сеть интернет;

24. повышение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления к 2025 году до 65 процентов, к 2030 году - до 80 процентов.