

Глава Горьковского муниципального района Омской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.01.2025

№ 23

р.п. Горьковское

О реализации мер, направленных на организацию антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Администрации Горьковского муниципального района Омской области в 2025 году

В целях организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Администрации Горьковского муниципального района Омской области, руководствуясь Уставом Горьковского муниципального района Омской области, постановляю:

1. Утвердить перечень ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса Администрации Горьковского муниципального района Омской области и методику их расчета на 2025 год согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить карту комплаенс-рисков Администрации Горьковского муниципального района Омской области на 2025 год согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков в Администрации Горьковского муниципального района Омской области на 2025 год согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

4. Утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Горьковского муниципального района Омской области за 2024 год согласно приложению № 4 к настоящему постановлению.

5. Управлению экономики, бухгалтерского учета и имущественных отношений Администрации Горьковского муниципального района Омской области настоящее постановление разместить на сайте Горьковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обнародовать путем размещения его текста на информационном стенде, расположенном по адресу: Омская область, Горьковский район, р.п. Горьковское, ул. Красный Путь, 2.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района



М.Ю. Болтрик

Приложение № 1
к постановлению Главы
Горьковского муниципального
района Омской области
от 24.01.2025 № 23

Перечень

ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса
Администрации Горьковского муниципального района Омской области
и методика их расчета на 2025 год

1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) для Администрации Горьковского муниципального района Омской области (далее - Администрация) в целом являются:

а) коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией в отчетном году по сравнению с предыдущим годом;

б) коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией в отчетном году по сравнению с предыдущим годом (единиц), рассчитывается по формуле:

$$КДН = \frac{КН_{ог}}{КН(\text{предыдущего года})}, \text{ где}$$

КДН – коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией, по сравнению с предыдущим годом (единиц);

КН_{ог} – количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных в отчетном году (единиц);

КН(предыдущего года) – количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией, в предыдущем году (единиц).

При расчете коэффициента динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией, по сравнению с предыдущим годом, под нарушением антимонопольного законодательства, допущенным Администрацией, понимаются:

- возбужденные ФАС России и его территориальными органами (далее - антимонопольный орган) в отношении Администрации антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене и изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствующих возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

3. Коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$K_{нпа} = \frac{KР_{нпа}}{KН_{нпа}}, \quad \text{где}$$

$K_{нпа}$ – коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц);

$KР_{нпа}$ – количество действующих нормативных правовых актов Администрации района, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году (единиц);

$KН_{нпа}$ – количество действующих нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году (единиц).

4. Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$K_{пнпа} = \frac{KР_{пнпа}}{KН_{пнпа}}, \quad \text{где}$$

$K_{пнпа}$ – коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц);

$KР_{пнпа}$ – количество проектов нормативных правовых актов Администрации района, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году (единиц);

$KН_{пнпа}$ – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году (единиц).

5. При эффективном проведении мероприятий по анализу действующих нормативных правовых актов, подготовленных Администрацией, анализа проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение количества нормативных правовых актов Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективнее данные мероприятия антимонопольного законодательства будут осуществляться уполномоченными подразделениями Администрации, и наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

В случае если в отчетном году антимонопольным органом не выявлены нарушения антимонопольного законодательства в действующих нормативных правовых актах, подготовленных Администрацией района, значение знаменателя при расчете данных КПЭ следует принимать за единицу.

Приложение № 2
к постановлению Главы
Горьковского муниципального
района Омской области
от 24.01.2025 № 23

Карта
комплаенс-рисков Администрации Горьковского муниципального
района Омской области на 2025 год

№ п/п	Уровень комплаенс-рисков	Вид комплаенс-риска (описание)	Причины и условия возникновения	Вероятность возникновения
1	Низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц	1. Нарушение сроков ответов на обращения физических и юридических лиц. 2. Не предоставление ответов на обращения физических и юридических лиц.	Существует
2	Незначительный	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за	1. Утверждение конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок с нарушением требований к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участников закупки. 2. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. 3. Недостаточный уровень	Существует

		собой нарушение антимонопольного законодательства	информированности сотрудников в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также специальных знаний в части описаний технических характеристик предмета закупки.	
3	Незначительный	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Использование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.	Существует
4	Незначительный	Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1. Утверждение аукционной документации с нарушением требований к предмету и участникам торгов, влекущее за собой ограничение количества участников торгов. 2. Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии	Существует

			<p>конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления во владение и (или) пользование муниципальной собственности.</p> <p>3. Приватизация муниципального имущества с нарушением установленных требований, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов приватизации муниципального имущества.</p>	
5	Незначительный	Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению и недопущению конкуренции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень квалификации специалистов. 2. Отсутствие регламента предоставления конкретной муниципальной услуги. 3. Ослабление контроля за предоставлением муниципальной Услуги. 	Существует

6	Незначительный	Нарушение при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарушение порядка проведения отбора получателей финансовой поддержки. 2. Недостаточное знание действующего законодательства. 	Существует
7	Незначительный	Принятие нормативных правовых актов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка и принятие нормативных правовых актов с нарушением антимонопольного законодательства. 2. Недостаточный уровень квалификации сотрудников - разработчиков проектов нормативных правовых актов. 	Существует

Приложение № 3
к постановлению Главы
Горьковского муниципального
района Омской области
от 24.01.2025 № 23

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению комплаенс-рисков в Администрации Горьковского муниципального района Омской области на 2025 год

№ п/п	Вид комплаенс-риска (описание)	Мероприятия по минимизации рисков (согласно карте комплаенс - рисков)	План исполнения мероприятий	Планируемый результат
1	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц	1. Контроль за соблюдением сроков предоставления и направления ответов на обращение физических и юридических лиц. 2. Проведение ежемесячного анализа о рассмотрении обращения физических и юридических лиц.	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства
2	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса	1. Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок. 2. Мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках. 3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. 4. Повышение уровня знаний	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства

	котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	ответственного лица (лиц) за осуществление закупок.		
3	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок. 2. Мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках. 3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. 3. Повышение уровня знаний ответственного лица (лиц) за осуществление закупок. 	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства
4	Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение профессиональной подготовки и обучение сотрудников. 2. Повышение эффективности процесса управления имуществом. 3. Контроль процесса подготовки документации по торгам на стадии согласования. 	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства
5	Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению и недопущению	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение профессиональной подготовки и обучение сотрудников. 2. Осуществление текущего контроля предоставления муниципальной услуги. 3. Разработка НПА, регламентирующих 	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства

	конкуренции	порядок предоставления определенной муниципальной услуги.		
6	Нарушение при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1.Повышение профессиональной подготовки и обучение сотрудников. 2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизы НПА.	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства
7	Принятие нормативных правовых актов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства	1. Контроль за соблюдением требований законодательства. 2. Мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство РФ. 3. Повышение профессиональной подготовки и обучение сотрудников.	На постоянной основе	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства

Приложение № 4
к постановлению Главы
Горьковского муниципального
района Омской области
от 24.01.2025 № 23

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
Горьковского муниципального района Омской области в 2024 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Омской области от 17.01.2019 года № 1 «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Омской области», в Администрации Горьковского муниципального района Омской области (далее - Администрация) принято постановление от 09.04.2020 года № 111 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Горьковского муниципального района Омской области».

Администрацией Горьковского муниципального района Омской области разработаны Карта комплаенс-рисков, План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков, Перечень ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса Администрации Горьковского муниципального района Омской области и методика их расчета.

В соответствие с картой комплаенс-рисков, нарушения антимонопольного законодательства в Администрации могут возникнуть:

- при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц;
- нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;
- нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;
- нарушение при владении, пользовании и распоряжении

муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению и недопущению конкуренции;

- нарушение при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- принятие нормативных правовых актов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена экспертиза правовых актов Администрации на предмет выявления в них комплаенс-рисков. Проекты муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Горьковского муниципального района Омской области (далее по тексту - МНПА) направлялись на согласование в прокуратуру Горьковского муниципального района Омской области. Специалистом по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Главное государственное правовое управление Омской области в 2024 году направлено 277 МНПА. Каких-либо замечаний о наличии в МНПА нарушений антимонопольного законодательства от вышеуказанных организаций не поступало. Рисков нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период не выявлено.

Структурным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, проведен анализ нормативно правовых актов Администрации Горьковского муниципального района, нормативных правовых актов Главы Горьковского муниципального района, нормативных правовых актов Совета Горьковского муниципального района, на их соответствие антимонопольному законодательству, в рамках своей компетенции. В общей сложности проверено 277 нормативных правовых актов. По результатам данного анализа сделан вывод о соответствии антимонопольному законодательству действующих нормативных правовых актов.

Одновременно с этим, проведен анализ правоприменительной практики при рассмотрении Федеральной антимонопольной службой России, ее территориальными органами (далее - ФАС России) дел, связанных с нарушением Администрацией антимонопольного законодательства.

За 2024 год Омским УФАС при рассмотрении дел о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок действий, ограничивающих конкуренцию, выявлено не было, предписаний не выдавалось.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Администрации отсутствуют.

В рамках исполнения мероприятий по снижению рисков проводилось консультирование муниципальных служащих Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

В рамках исполнения мероприятий по снижению нарушений антимонопольного законодательства в Администрации функционирует сайт Горьковского муниципального района, в котором создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, в соответствии с методикой рассчитаны следующие ключевые показатели эффективности (далее - КПЭ): «коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией в отчетном году по сравнению с предыдущим годом», «коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами Администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» и «коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства». Их значения равны 0, поскольку за отчетный период нарушения не выявлены.

Для снижения комплаенс-рисков в 2025 году запланированы следующие мероприятия:

- проведение экспертизы проектов МНПА Администрации на предмет выявления в них нарушения антимонопольного законодательства;
- выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;
- консультирование и обучение муниципальных служащих Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;
- взаимодействие со структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению;
- проведение служебных проверок в соответствии с законодательством по нарушениям, выявленным в ходе функционирования комплаенса;
- ознакомление гражданина с правовыми актами, регламентирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса при поступлении на должности муниципальных служащих

Администрации;

- информирование Главы Горьковского муниципального района Омской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.