|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению Администрации  Горьковского муниципального  района Омской области  от 30.07.2024 № 241 |

ПОЛОЖЕНИЕ

о комиссии по проведению оценки профессиональных рисков

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Комиссия по проведению оценки профессиональных рисков (далее – Комиссия) создаётся в целях проведения идентификации опасностей, оценке профессиональных рисков и создания процесса управления профессиональными рисками (далее – ОПР) на рабочих местах Администрации Горьковского муниципального района Омской области (далее - Администрация).

1.2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Омской области, Горьковского муниципального района Омской области и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормативные требования охраны труда.

1.3. Комиссия является совещательным органом, который систематически осуществляет комплекс мероприятий по:

- получению объективной информации о состоянии условий охраны труда на рабочих местах, с целью формирования в дальнейшем корректирующих действий;

- выявлению и контролю опасностей в области охраны труда;

- эффективному управлению профессиональными рисками в области охраны труда (снижение травматизма, аварий и профессиональных заболеваний);

- планированию работ по управлению профессиональными рисками;

- формированию обоснованных рекомендаций по уменьшению профессионального риска.

2. СОСТАВ КОМИССИИ

2.1. Комиссия создаётся и реорганизуется распоряжением Администрации Горьковского муниципального района Омской области.

2.2. Руководство Комиссией осуществляет председатель Комиссии.

2.3. Состав и количество членов Комиссии определяется типом поставленной задачи и может меняться, но количество должно быть не менее трёх человек.

2.4. В состав Комиссии могут включаться:

- руководители структурных подразделений;

- специалисты службы охраны труда;

- главные, ведущие специалисты;

- представители выборного органа работников и т.д.

3. ЗАДАЧИ КОМИССИИ

3.1. Основными задачами Комиссии являются:

- рассмотрение вопросов, связанных с системой управления профессиональными рисками;

- идентификация рисков на рабочих местах, с учётом вероятности возникновения аварии, чрезвычайной ситуации, экстренной эвакуации из здания или в результате несчастного случая;

- определение перечня рабочих мест, подлежащих идентификации опасностей и оценке рисков;

- организация процедуры идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков;

- организация проведения наблюдений и опроса работников Администрации (далее – Работники) и руководителей структурных подразделений по степени вероятности наступления опасностей, а также о возможности проведения отдельных опасных работ в аварийных ситуациях;

- упорядочение проведения анализа, оценки и систематизации всех выявленных опасностей, исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня, создаваемого ими профессионального риска, и с учётом не только штатных условий деятельности Администрации, но и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями;

- расчёт вероятности возникновения аварийных ситуаций и отработка реагирования на них таким образом, чтобы по возможности исключить причинение вреда жизни и здоровью Работников;

- составление реестра опасностей;

- выработка предложений по управлению недопустимыми рисками;

- составление плана мероприятий по снижению или исключению рисков;

- организация систематического мониторинга и проверки эффективности работы системы управления профессиональными рисками;

- организация информирования Работников и обеспечение их участия в работе системы управления профессиональными рисками.

4. ПОЛНОМОЧИЯ КОМИССИИ

4.1. Комиссия в целях выполнения возложенных на неё задач имеет право:

- рассматривать вопросы, относящиеся к её компетенции;

- принимать рекомендации по рассматриваемым вопросам;

- организовывать подготовку материалов для принятия работодателем решений по вопросам, рассматриваемым Комиссией;

- заслушивать доклады руководителей структурных подразделений Администрации о состоянии и результатах работы по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;

- запрашивать от структурных подразделений Администрации материалы, необходимые для осуществления деятельности Комиссии;

- приглашать (при необходимости) для участия в заседании Комиссии работников Администрации.

5. РЕГЛАМЕНТ И ПОРЯДОК РАБОТЫ КОМИССИИ

5.1. Заседания Комиссии созываются по мере необходимости, конкретные даты, время, место проведения и повестка заседания Комиссии определяется председателем Комиссии.

5.2. Работа Комиссии осуществляется путём личного участия её членов.

5.3. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нём присутствуют не менее двух третей членов Комиссии.

5.4. Председатель Комиссии имеет право назначать лиц из состава Комиссии ответственными за оформление документации, предусмотренной процедурой ОПР, обеспечив соответствующие условия и ресурсы.

5.5. Комиссия вправе разработать и принять регламент работы, касающийся организации совещаний и принятия решений.

5.6. При отсутствии такого регламента решения Комиссии принимаются простым большинством голосов, голос председателя является решающим.

5.7. Заседания и решения Комиссии оформляются протоколом, который подписывается всеми членами Комиссии.

5.8. Комиссия непосредственно осуществляет и несёт ответственность за полноту, правильность следующих мероприятий:

- формирование Перечня рабочих мест Администрации, подлежащих оценке профессиональных рисков;

- сбор и систематизацию исходных данных о рабочих местах и производственных процессах, необходимых для проведения оценки рисков, включая сведения о результатах проведения специальной оценки условий труда (СОУТ);

- выявление и идентификацию опасностей;

- установление значимости (тяжести) наступления опасных событий;

- по результатам оценки уровня профессиональных рисков оформление реестра рисков, ранжированного в зависимости от оценённого уровня каждого риска;

- рассмотрение, утверждение Карт оценки профессиональных рисков;

- формирование Планов мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков и иных отчётных документов по результатам оценки рисков.

5.9. Утверждение допустимого уровня риска или его изменение осуществляется руководителем организации по представлению председателя Комиссии.

5.10. В случае внесения изменений в содержание процедуры ОПР в результате пересмотра категорий и уровней риска, исправления существенных ошибок, в результате непрерывного совершенствования процедуры управления рисками новая редакция подлежит утверждению работодателем по представлению председателя Комиссии.

5.11. При ОПР и при управлении профессиональными рисками Комиссия учитывает следующее:

- управление профессиональными рисками осуществляется с учётом текущей, прошлой и будущей деятельности Администрации;

- тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа людей, подвергающихся опасности;

- все оценённые профессиональные риски подлежат управлению;

- процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны поддерживаться и постоянно совершенствоваться с целью обеспечения реализации мер по их снижению;

- эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

5.12. В случае привлечения сторонней организации для участия в оказании услуг по оценке рисков, включая идентификацию опасностей, оформление документов, Комиссия осуществляет контроль за полнотой, своевременностью и соответствием нормативных правовых актов и условиям договора оказания услуг.

5.13. Все документы по ОПР подписывают председатель Комиссии и члены Комиссии.

6. МЕТОДИКА ИДЕНТИФИКАЦИИ ОПАСНОСТЕЙ

ПРИ ОЦЕНКЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

6.1. Идентификация опасностей включает три этапа:

- выявление опасностей на рабочих местах;

- установление характеристик опасности (наименований, видов и значимости последствий, условий активации, сопутствующих опасных условий и др.);

- документирование идентифицированных опасностей (составление и утверждение Перечня идентифицированных опасностей)

6.2. При идентификации опасностей на рабочих местах Комиссией при участии руководителей структурных подразделений Администрации, осуществляется сбор информации о состоянии охраны и условий труда на рабочих местах, включающий данные:

- о расположении рабочего места;

- о работниках, выполняющих работу, выделяя беременных женщин, работников с ограниченными возможностями;

- о применяемом оборудовании;

- о ранее выявленных опасностях;

- о принятых защитных мерах.

6.3. Во время исследования всех возможных опасностей на рабочих местах участники Комиссии проводят опрос Работников, рассматривают:

- жалобы по поводу ненадлежащих условий труда и принимают во внимание предложения по улучшению условий труда;

- замечания и предписания надзорных органов;

- материалы расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также микроповреждений (микротравм);

- результаты специальной оценки условий труда;

- требования нормативных правовых актов, технических регламентов, технологической (эксплуатационной) документации на оборудование, должностных инструкций предъявляемых к рабочим местам;

- сведения об оказании Работникам и иным лицам первой помощи на территории Администрации;

- сведения об использовании аптечек первой помощи;

- результаты анализа анкет, опросных листов и пр.

6.4. Для облегчения процесса выявления опасностей их делят на группы, связанные с источниками их возникновения:

- опасности, связанные с профессиональной деятельностью работника (с рабочим местом);

- опасности, связанные с производственной деятельностью работодателя (с производственным процессом);

- опасности, не связанные с профессиональной деятельностью работника и работодателя (с окружающей средой).

6.5. По результатам анализа источников информации формируется первичный реестр идентифицированных опасностей и оценки уровней профессиональных рисков, которые известны и описаны в нормативных правовых актах, перечисленных в таблице № 1, предварительно определяются объекты возникновения опасностей, которыми являются:

- выполняемые работы;

- места пребывания работников при выполнении работ;

- нештатные и аварийные ситуации.

Таблица № 1

Состав нормативных правовых актов

и иных документов для проведения анализа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Источник  информации | Что смотреть в  рамках анализа | Содержание  итоговой информации |
| 1. Нормативные правовые акты | | | |
| 1.1. | Профессиональные  стандарты | Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт, характеристика обобщённых трудовых функций | Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ; инвентаризация требований к подготовке персонала |
| 1.2 | Стандарты безопасности труда, в том числе разработанные и применяемые Администрацией | Требования к безопасному выполнению работ | Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций.  Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ |
| 1.3 | Межотраслевые/отраслевые правила по охране труда | Требования к организации рабочих мест, производственным процессам | Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций.  Инвентаризация объектов возникновения опасностей и опасных событий.  Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ. |
| 2. Локальные нормативные документы | | | |
| 2.1 | Должностные инструкции работников | Характеристика работ | Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций.  Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ.  Инвентаризация объектов возникновения опасностей |
| 2.2 | Инструкции по охране труда | Требования к зданиям, территории, организации рабочих мест, производственным процессам | Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, нештатных и аварийных ситуаций.  Инвентаризация объектов возникновения опасностей и опасных событий.  Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ |
| 3. Техническая документация | | | |
| 3.1 | Инструкции по эксплуатации оборудования, приспособлений и инструментов | Раздел «Требования безопасности» | Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ и обслуживанию оборудования, приспособлений и инструментов. |
| 4. Результаты контроля состояния охраны и условий труда | | | |
| 4.1 | Результаты проведения специальной оценки условий труда | Карта специальной оценки условий труда. Протоколы инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса | Инвентаризация объектов исследования: мест пребывания работников. Инвентаризация объектов возникновения опасностей и опасных событий.  Инвентаризация факторов, обуславливающих возможность возникновения опасностей и опасных событий |
| 4.2 | Перечень и описание несчастных случаев и профессиональных заболеваний, акты расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний | Причины и обстоятельства несчастных случаев | Инвентаризация объектов возникновения опасностей и факторов, обуславливающих возможность возникновения опасностей и опасных событий.  Инвентаризация объектов исследования: нештатных и аварийных ситуаций.  Идентификация опасных событий, которые реализовались у работодателя |

6.6. В первичный реестр включаются следующие позиции:

- наименование объекта исследования (рабочего места, вида выполняемых работ, нештатной (аварийной) ситуации);

- наименование предварительно идентифицированной опасности;

- описание потенциально опасного события и мер по управлению им в рамках СУОТ;

- наименование объектов возникновения опасности;

- перечень рабочих мест и иных объектов исследования, которые подвергаются воздействию опасности;

- перечень существующих мер контроля риска (защиты от опасности);

- оценку вероятности опасного события;

- оценку потенциальных последствий опасного события;

- уровень профессионального риска (высокий, умеренный, незначительный);

- дополнительные меры по контролю риска (заполняется для высоких рисков и при необходимости для умеренных исков) подлежащих регулярной и своевременной актуализации.

6.7. После составления первичного реестра Комиссией осуществляется нахождение и распознавание опасностей путём обследования рабочих мест, объектов исследования с подтверждением или дополнением перечня предварительно идентифицированных опасностей путём:

- обхода рабочих мест и иных объектов исследования с осмотром территории, маршрутов проходов на рабочие места, места выполнения работ и путём эвакуации;

- наблюдения за выполнением работниками порученной им работы и их действиями;

- опроса работников и непосредственных руководителей;

- выявления источников опасностей и опасных ситуаций;

- оценки исправности и режимов работы оборудования.

6.8. В качестве опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников Комиссия вправе рассматривать любые, согласно Типовому положению.

6.9. Визуальный осмотр мест пребывания работников при выполнении работ фиксируется в протоколе осмотра рабочих мест.

6.10. При рассмотрении и идентификации выявленных опасностей устанавливается порядок проведения Комиссией анализа, оценки и упорядочивания всех выявленных опасностей, согласно которому Комиссия:

- формирует полный перечень выявленных опасностей на рабочих местах, согласно анкетам, опросным листам, протоколам осмотра рабочих мест и другим документам, содержащим сведения о выявленных опасностях;

- присваивает каждой выявленной опасности наименование и формирует первичный Перечень опасностей, идентифицированных на рабочих местах;

Все выявленные опасности, вероятность возникновения событий, приводящих к опасной ситуации, величину оценки риска на рабочем месте Комиссия вносит в карту идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков на рабочем месте, которая подписывается работниками, назначенными распоряжением на проведение оценки рисков и работниками, выполняющими работу на данном рабочем месте.

Карта подписывается всеми членами Комиссии, утверждается председателем Комиссии.

Для правильности оценки рисков необходимо установить качественные значения вероятности наступления ущерба: низкая, средняя, высокая.

Низкая - в должностных инструкциях отсутствует необходимость проведения операций, манипуляций, при которых характерна конкретная опасность. Поэтому опасность не должна возникнуть вообще.

Средняя – наступление риска возможно при грубом нарушении Работников требований охраны труда, стандартных операционных процедур или выполнения трудовых обязанностей, не включенных в должностную инструкцию по которым работник не обучен, не имеет необходимую квалификацию и допуск.

Высокая – наступление риска возникновения опасности характерно для указанной должности и обусловлено технологией выполнения работ.

6.11. Установление тяжести для каждой идентифицированной опасности Комиссия осуществляет на основе консенсуса, большинством голосов или по среднему значению частных оценок членов Комиссии с составлением протокола оценки тяжести последствий опасностей.

6.12. Перечень опасностей, подлежащих идентификации на рабочих местах Администрации, не является исчерпывающим.

Исходя из специфики деятельности Администрации в ходе идентификации опасностей Комиссия вправе выявлять и идентифицировать и иные опасности, а также модифицировать (сокращать, уточнять, заменять слова и пр.) имеющиеся в Перечне наименования опасностей.

6.13. Применительно к воздействию на людей все опасности подразделяются на:

а) вредные производственные факторы– факторы среды и трудового процесса, воздействие которых на работника может вызвать профессиональное заболевание или иное нарушение состояния здоровья;

б) опасные факторы – факторы среды и трудового процесса, которые могут быть причиной травмы, острого заболевания, смерти;

в) вредные и опасные непроизводственные факторы, обусловленные факторами внешней окружающей среды (природной и техногенной) среды, не связанной с производственным процессом организации.

6.15. Формирование Плана мероприятий по снижению профессиональных рисков осуществляется Комиссией на основе Сводной ведомости результатов ОПР.

6.16. При выборе и обосновании соответствующей конкретной ситуации эффективной защитной меры, направленной на снижение уровня риска, Комиссия, учитывает:

- являются ли мероприятия технически осуществимыми, обоснованными и дают ли необходимый эффект для снижения риска;

- являются ли мероприятия экономически эффективными;

- возможность появления новых и модифицированных опасностей, связанных с внедрением планируемых мероприятий (управление изменениями);

- эффективность защитных мер и связанных с ними мероприятий оценивается путём отношения результативности предпринятых защитных мер (уровня снижения профессионального риска за счёт применения защитной меры) к стоимости мероприятия по разработке и внедрению защитной меры.

6.17. Выбор внедряемых мероприятий производится Комиссией с учётом следующих критериев:

- эффективность внедряемого мероприятия в части снижения уровня профессионального риска от конкретной опасности;

- стоимость внедрения.