

ПОЛОЖЕНИЕ
о системе управления профессиональными рисками
в области охраны труда

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение о системе управления профессиональными рисками в области охраны труда, в Администрации Горьковского муниципального района Омской области (далее – Положение), разработано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ, приказа Минтруда России от 24.01.2014 г. № 33н (ред. от 27.04.2020) «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда. Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчёта о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по её заполнению».

1.2. Положение устанавливает единый порядок оценки профессиональных рисков (далее – ОПР) на рабочих местах.

1.3. В соответствии с настоящим Положением устанавливается обязанность работников Администрации Горьковского муниципального района Омской области (далее – Работник) по выявлению всех источников опасности на рабочем месте, внедрению корректирующих мер, направленных на предотвращение и снижение риска, связанных с этими источниками опасности, в том числе в инструкциях по видам работ в целях их безопасного выполнения.

1.4. Оценке рисков подвергаются все объекты и производственные процессы в Администрации Горьковского муниципального района Омской области (далее – Администрация). Оценка рисков существующих объектов должна производиться на постоянной основе не реже 1 раза в 3 года.

1.5. ОПР может проводиться по решению Главы Горьковского муниципального района Омской области (далее - Работодатель) при

планировании проведения работ, влекущих изменения условий пребывания людей на рабочих местах и при создании новых рабочих мест.

1.6. Оценка рисков производится внепланово после совершения внештатных ситуаций – аварийных ситуаций, несчастных случаев, микротравм (если требуется).

Если внештатных ситуаций не происходило, отсутствовали изменения в производственной деятельности и т.д., то действующий отчёт по оценке рисков остаётся действительным.

1.7. Оценка риска сводится к анализу воздействия производственной деятельности Администрации как при нормальных условиях функционирования, так и случаях отклонений в работе, связанных с происшествиями, нарушениями трудовой и технологической дисциплины, несоблюдением требований безопасности при производственной деятельности, использованием неисправной офисной оргтехники, инвентаря и т.п.

1.8. Риски, которые признаны неприемлемыми, должны использоваться как исходные данные для разработки целей и задач в области охраны труда. В оценку рисков входит также идентификация опасностей, возможных при возникновении аварийных ситуаций.

2. ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

2.1. ОПР является частью системы управления охраной труда (далее – СУОТ).

2.2. С целью организации процедуры управления профессиональными рисками Администрация, исходя из специфики своей деятельности, устанавливает (определяет) порядок реализации следующих мероприятий по управлению профессиональными рисками:

- идентификация опасностей - выявление и формирование реестра опасностей;
- оценка уровней профессиональных рисков – определение степени риска для выявленных опасностей;
- разработку мероприятий или рекомендаций по снижению уровней профессиональных рисков.

2.3. Выявление (идентификация) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью Работников, и составление их перечня (реестра) рекомендуется проводить с учетом рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

2.4. Идентификация опасностей и составление их перечня предусматривает определение и учет опасности для здоровья Работников, исходящей из характера трудовой деятельности, рабочего места, иных рабочих зон и условий труда. Необходимо учитывать также такие факторы

опасности, которые могут причинить вред в силу личных особенностей Работников и факторов трудовой деятельности

2.5. Идентификация опасностей при производственной деятельности должна учитывать:

- ситуации, события, комбинации обстоятельств, которые потенциально могут приводить к травме или заболеванию Работника;
 - причины возникновения потенциального заболевания, связанного с выполняемой работой;
 - сведения о ранее имевших место травмах, заболеваниях или происшествиях;
 - эксплуатации персональных компьютеров, копировально-множительной техники настольного (стационарного) типа, иной офисной организационной техники необходимой для производства работ, а также бытовой техники, инвентаря т.п., рабочего места, помещений и т.п.
- ситуации, события, комбинации обстоятельств, которые потенциально могут приводить к травме или заболеванию работника;
- причины возникновения потенциального заболевания, связанного с выполняемой работой.

2.6. Администрация имеет право провести выявление, идентификацию, оценку и управление рисками как самостоятельно, так и с привлечением независимой организации, обладающей необходимой компетенцией.

2.7. Администрация должна документировать, сохранять и актуализировать результаты идентификации опасностей, оценки рисков и установленных мер управления ими.

2.8. Администрацией устанавливается порядок проведения анализа, оценки и упорядочивания всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска и с учетом не только штатных условий своей деятельности, но и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями.

2.9. Администрация должна обеспечить, чтобы риски в области охраны труда и установленные меры управления ими были приняты во внимание при разработке, внедрении и в процессе функционирования СУОТ, обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку, ознакомление Работника с результатами оценки профессиональных рисков.

2.10. Меры управления профессиональными рисками (мероприятия по охране труда) направляются на исключение выявленных в Администрации опасностей или снижение уровня профессионального риска.

2.11. Примерный перечень опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью Работников приведён в Приложении № 2 к настоящему Положению. Администрация вправе изменять перечень указанных

опасностей или включать в него дополнительные опасности, исходя из специфики своей деятельности.

2.12. Ответственный по охране труда информирует Работников о результатах оценки рисков, связанных с выполняемой ими работой в рамках производственной деятельности Администрации.

2.13. Информирование Работников о фактических и возможных последствиях для здоровья и безопасности выполняемой ими работы осуществляется при:

- обучении Работников по охране труда различных уровней;
- проведении необходимых видов инструктажей по охране труда;
- информировании о произошедших несчастных случаях, авариях и инцидентах.

3. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНОСТЕЙ И ОЦЕНКА РИСКОВ

3.1. Цель идентификации – выявить все опасности, исходящие от технологического процесса, выполняемых работ, персональных компьютеров, иной офисной организационной техники необходимой для производства работ, инвентаря т.п.

3.2. На первоначальном этапе формируется перечень рабочих мест, на которых необходимо провести работы по идентификации опасностей.

При составлении перечня рабочих мест анализируется, уточняется и вносится в перечень следующую информацию:

- наименование должностей Работников;
- выполняемые на рабочих местах виды работ;
- место выполнения работ;
- возможные аварийные ситуации при выполнении работ или в местах выполнения работ;
- описание и причины несчастных случаев и других случаев травмирования;
- вредные и (или) опасные производственные факторы, имеющиеся на рабочем месте по результатам СОУТ (при наличии).

Информация о технологическом процессе собирается и анализируется с учётом не только штатных условий своей деятельности, но и случаев отклонения в работе, в том числе связанных с возможными авариями.

4.3. Работы по идентификации опасностей осуществляются с привлечением ответственного по охране труда, комиссии по охране труда, Работников.

Обследование рабочих мест включает:

- обход рабочих мест с осмотром проходов на рабочие места и путей эвакуации;
- наблюдение за выполнением Работниками порученной им работы и их действиями;

- выявление опасностей и оценку применяемых (существующих) мер контроля (диалог с непосредственным руководителем и Работниками);

- выявление источников опасностей и опасных ситуаций, связанных с выполняемой работой.

При обследовании рабочих мест выявляются опасности, связанные с:

- характеристиками, которыми обладают персональные компьютеры, иная офисная организационная техника необходимая для производства работ, а также бытовая техника, инвентарь т.п.;

- невыполнением и нарушением требований безопасности и охраны труда, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами и другими внутренними документами Администрации.

При обследовании рабочих мест учитываются редко выполняемые работы в том числе действия Работников в аварийных ситуациях (авария, пожар, взрыв, отключение электроэнергии и др.).

4.4. При идентификации опасных событий необходимо применять метод «Что будет, если?» и соотнести его к «отказу» имеющихся мер управления или к отсутствию таковых для конкретного проявления опасности. Таким образом, определяются наихудшие возможные варианты опасных событий и их последствий.

4.5. После сопоставления результатов обследования с примерным перечнем опасностей составляется перечень идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте.

4.6. Для идентифицированных опасностей определяются существующие меры управления, например, такие как:

- административные меры управления – предупреждения, информирование, процедуры обеспечения безопасности, персональные компьютеры, контроль доступа, системы обеспечения безопасности работы, инструктажи по охране труда и т.д.;

- организационные меры – замена персональных компьютеров, иной офисной оргтехники необходимой для производства работ, инвентаря т.п.

4.7. Опасности, связанные с вредными факторами, которые могут привести к возникновению профессиональных заболеваний, а также результаты оценки, которые относятся к таким опасностям, должны быть представлены в материалах специальной оценки условий труда. Меры по снижению связанных с ними рисков необходимо представить в плане мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда.

Указанные опасности и связанные с ними риски не повторяют в оценке профессиональных рисков. Однако следует учитывать присущие рабочему месту опасности, которые по каким-либо причинам отсутствуют в карте специальной оценки условий труда (повышенная яркость освещения, отраженная блескость и т. п.).

5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ РИСКА

5.1. Для оценки уровня профессионального риска используется метод «Матрица последствий и вероятностей» по ГОСТ Р 58771-2019.

Для каждого выявленного источника опасности в соответствии с критериями, указанными в Приложении № 6 к настоящему Положению, используется матрица, адаптированная для оценки уровня эскалации риска травмирования Работника на основании вероятности наступления опасного события и возможных последствий реализации риска, согласно приложению № 6 к настоящему Положению.

Цветовая индикация риска позволяет судить об уровне риска:

- красный цвет свидетельствует о том, что риск неприемлемый, и работу начинать нельзя из-за вероятности тяжёлых последствий;
- жёлтый цвет свидетельствует о том, что риск высокий и работу можно начинать только в крайнем случае после внедрения дополнительных мер контроля и письменного одобрения Руководителя;
- зелёный цвет свидетельствует о том, что риск приемлемый.

5.2. Процесс определения уровня риска состоит из нескольких этапов:

- оценка тяжести последствий опасного события;
- оценка вероятности последствий опасного события;
- определение уровня риска.

6. РАЗРАБОТКА МЕР И ДЕЙСТВИЙ ПО ИСКЛЮЧЕНИЮ/СНЖЕНИЮ РИСКА

6.1. Управление риском включает в себя принятие решений о приоритетности выполнения мер по управлению риском и разработку соответствующих мероприятий по его снижению.

6.2. В зависимости от величины и значимости риски, определяемые на основе матрицы, подразделены на три степени:

- низкие (величина риска находится в пределах $H1 \div H4$): зона наиболее возможного приемлемого низкого уровня риска. Риск является удовлетворительным и не требует дополнительных мер управления. Необходимо поддерживать риск на существующем уровне;
- средние (величина риска находится в пределах $C5 \div C12$): Риск может быть уменьшен до того уровня, насколько это практически обоснованно путем применения мер защиты, т.е. необходимо планировать мероприятия по снижению и (или) исключению риска и определить сроки выполнения мероприятий. Мероприятия по снижению риска должны быть выполнены в установленные сроки;
- высокие (величина риска находится $B15 \div B25$): риск является недопустимым. Риски должны быть снижены и (или) исключены.

Определяется необходимость немедленного устранения значительных рисков, приостановке работ до устранения рисков или планирование и выполнение мероприятий по снижению и (или) исключению рисков в установленные сроки.

6.3. В случае, если риск является неприемлемым или высоким следует определить мероприятия по снижению уровня риска до допустимого низкого уровня.

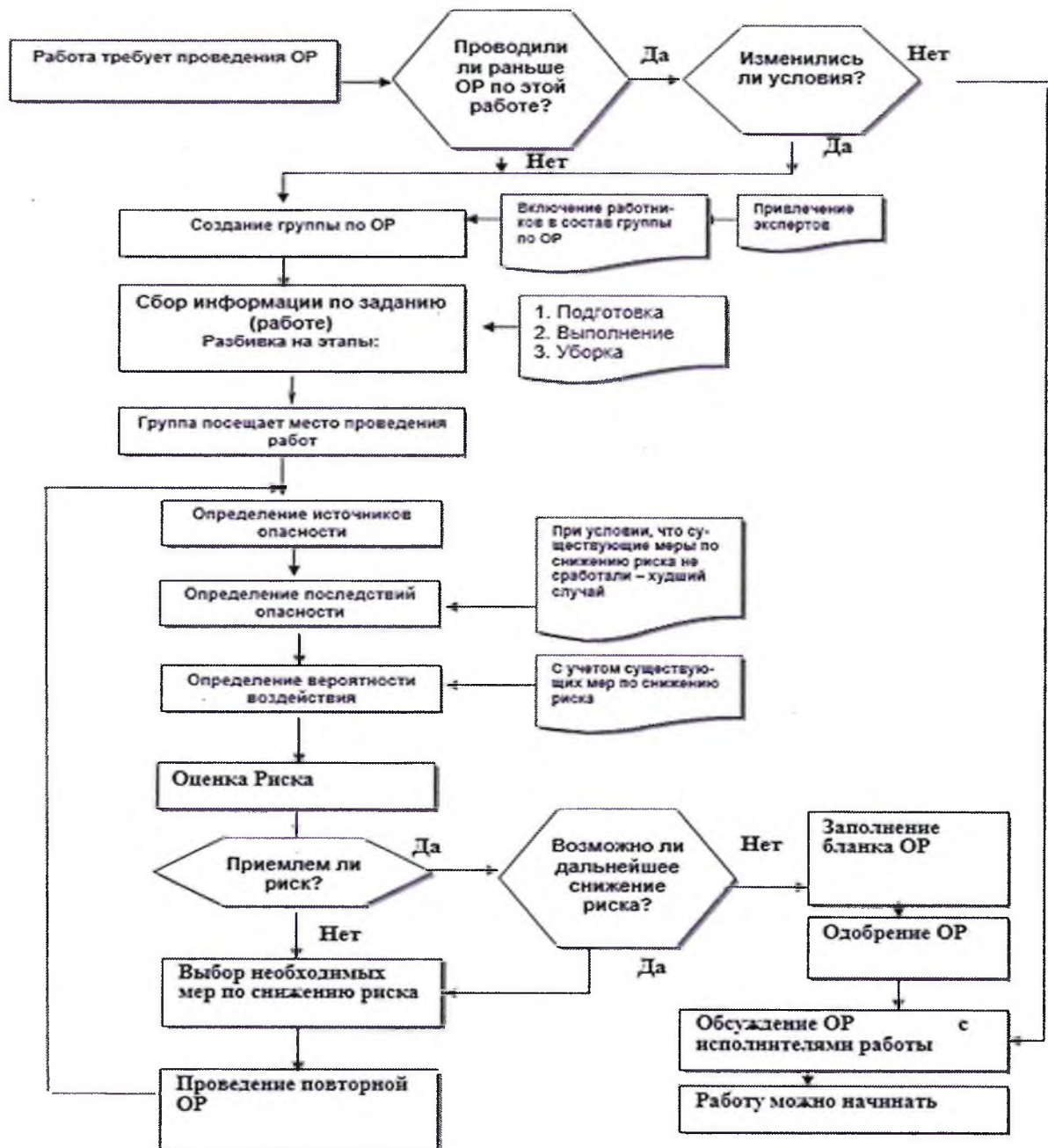
6.4. По возможности необходимо применять мероприятия, занимающие более высокое место в приведённой иерархии. Для сокращения риска до приемлемого уровня, необходимо использовать комбинацию корректирующих мер.

6.5. Мероприятиям, предотвращающим вероятность реализации опасности, должно отдаваться предпочтение в сравнении с мерами, уменьшающими тяжесть последствий.

14.7.3. Работодатель разрабатывает перечень регулярных мер управления риском который оформляется в виде Перечня мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков с указанием мероприятий по управлению/контролю профессиональных рисков в том числе в соответствии с приложением № 1 примерного положения о системе управления охраной труда утвержденного приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труд».

Приложение № 1
к положению о системе управления
профессиональными рисками в
области охраны труда

Карта процесса проведения ОПР



ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОПАСНОСТЕЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ УГРОЗУ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКОВ

1. Механические источники опасности

1.1. Опасность падения:

- из-за потери равновесия при спотыкании, поскользывании, при передвижении по скользким поверхностям или мокрым полам, перепада высот пола, ступеньки;
- со стула или кресла при раскачивании;
- из-за препятствий на полу (провода и др.);
- с высоты (лестничный проем т.п.).

1.2. Опасность удара:

- из-за падения случайных предметов;
- опасность удара, ушиба о торчащие углы столов и другой мебели;
- о дверное полотно.

1.3. Опасность повреждения кожных покровов:

- опасность пореза частей тела, в том числе кромкой листа бумаги, канцелярским ножом, ножницами;
- опасность пореза разбившимися стеклянными предметами.

1.4. Опасность заваливания (раздавливания):

- опасность заваливания собранными конструкциями (стеллаж, шкаф и т.д.).

1.5. Электрические опасности

- опасность воздействия электрического тока;
- опасность воздействия электрического тока при контакте с токоведущими частями, которые находятся под напряжением до 1000 В;
- опасность поражения электрическим током от электрооборудования;
- опасность попадания под шаговое электричество.

2. Опасности, связанные с воздействием микроклимата и климатические опасности:

- опасность заболевания из-за воздействия пониженной температуры воздуха;
- опасность перегрева из-за воздействия повышенной температуры воздуха;
- опасность воздействия влажности;
- опасность заболевания из-за воздействия движения воздуха пониженной температуры.

3. Опасность воздействия частиц пыли на глаза, органы дыхания.
4. Источники биологической опасности:
 - опасность заражения вследствие инфекции;
 - микроорганизмами, токсичными продуктами жизнедеятельности микроорганизмов;
 - бактериями;
 - патогенными микроорганизмами (в т.ч. вирусами), их носителями;
 - кровососущими насекомыми.
5. Опасности, связанные с воздействием тяжести и напряженности трудового процесса:
 - опасность физических перегрузок при статических нагрузках;
 - опасность физических перегрузок при неудобной рабочей позе;
 - опасность перенапряжения глаз;
 - опасность психических нагрузок, стрессов;
 - опасность заболевания желудочно-кишечного тракта (ЖКТ) при приеме пищи на рабочем месте.
6. Опасности, связанные с воздействием шума
 - опасность повышенного уровня и других неблагоприятных характеристики шума.
7. Опасности, связанные с воздействием световой среды:
 - опасность недостаточной освещенности в рабочей зоне;
 - опасность повышенной яркости света;
 - опасность пониженной контрастности.
8. Источники эргономической опасности:
 - опасность отсутствия необходимого пространства для организации рабочего места.
9. Опасности пожара:
 - опасность от вдыхания дыма, паров вредных газов и пыли при пожаре;
 - опасность воздействия открытого пламени;
 - опасность воздействия повышенной температуры окружающей среды;
 - опасность воздействия пониженной концентрации кислорода в воздухе;
 - опасность воздействия огнетушащих веществ.
10. Опасности насилия:
 - опасность насилия от враждебно настроенных работников;
 - опасность насилия от третьих лиц.

Приложение № 3
к положению о системе управления
профессиональными рисками в
области охраны труда

**ТАБЛИЦА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЯЖЕСТИ И
ПОСЛЕДСТВИЙ ВЕРОЯТНОСТИ ТРАВМЫ**

ТЯЖЕСТЬ ПОСЛЕДСТВИЙ	
1	Травма, повлекшая смерть, групповой смертельный случай
2	Травма с потерей трудоспособности, приведшая к постоянной инвалидности
3	Травма с потерей трудоспособности без долгосрочных последствий
4	Травма с необходимостью медицинского вмешательства без потери трудоспособности
5	Травма, требующая оказания простых мер первой помощи

ТАБЛИЦА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВЕРОЯТНОСТИ

А	ОЖИДАЕТСЯ	- Обязательно произойдет - Практически несомненно
В	ВПОЛНЕ ВЕРОЯТНО	- Зависит от случая, высокая степень возможности реализации
С	ВОЗМОЖНО	- Иногда может произойти - Зависит от обучения - Одна ошибка может стать причиной аварии/несчастного случая
Д	МАЛОВЕРОЯ ТНО	- Сложно представить, однако может произойти - Зависит от следования инструкции - Нужны многочисленные поломки/отказы/ошибки
Е	ПРАКТИЧЕСК И НЕВОЗМОЖН О	- Получение травмы практически исключено

ИЕРАРХИЯ МЕР ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА (КОРРЕКТИРУЮЩИХ МЕР)

УСТРАНЕНИЕ

Если возможно, нужно полностью устранить источник опасности и полностью избежать риска. Например, устранить возможность падения, предоставив пространство для безопасного доступа и безопасную площадку для работы.

ЗАМЕЩЕНИЕ

Замещение представляет собой использование альтернативного оборудования, которые являются менее опасными и обладают меньшим риском, или использование более безопасных приемов и методов работ, когда один источник опасности заменятся другим, с меньшим риском, в результате чего достигается снижение риска.

ИЗОЛЯЦИЯ

При применении данной корректирующей меры источник опасности изолируется так, чтобы риск был снижен до нуля или до приемлемых уровней. Примером могут послужить: изоляция электрических кабелей, акустическая оболочка вокруг шумного оборудования.

ОГРАЖДЕНИЕ / ИЗОЛЯЦИЯ ЛЮДЕЙ

При применении данных корректирующих мер производится ограждение людей от источников опасности с использованием перил в местах, где есть опасность падения.

БЕЗОПАСНЫЕ СИСТЕМЫ РАБОТЫ

Безопасные системы работы – это инструкции, планы работы и методы, которые были выработаны, исходя из практического опыта и ОР. Сюда включаются правила по безопасности, указания, стандарты, системы допусков, методы изоляции и т.д.

АДЕКВАТНЫЙ НАДЗОР

Необходимо предоставить адекватный уровень надзора, в зависимости от вида работы или задачи. Он может проводиться руководителем среднего и нижнего звена или специально назначенным работником, который ясно понимает свою роль и обязанности. Любой, кто выполняет эти функции, должен быть достаточно компетентен для этой работы.

ОБУЧЕНИЕ

Правильное обучение безопасности – важная составляющая часть развития в людях компетентности для выполнения работы безопасным

способом. Обучение направлено на получение знаний о целях безопасного выполнения работ, существующих или потенциальных источниках опасности, представляющих риск для лиц, проходящих обучение, или других людей.

ИНФОРМАЦИЯ / ИНСТРУКТАЖ

Работникам должна быть предоставлена достоверная и полная информация об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

Инструктаж по безопасному выполнению работы должен проводиться в точном соответствии с действующими нормативными правовыми актами и внутренними документами.

Рассматриваемые корректирующие меры включают:

- знания обо всех источниках опасности и связанных с работой рисках;
- знания о рабочих инструкциях и других используемых мерах контроля;
- понимание положений по безопасности, особенно когда эргономика или конкретные источники опасности, представляют потенциальный риск.

СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Средства индивидуальной защиты следует рассматривать как наименее эффективный метод защиты. В случае использования СИЗ, они всегда должны выбираться, основываясь на существующей оценке риска, и могут предполагать помощь специалиста по промышленной безопасности и охране труда.

Приложение № 5
к положению о системе управления
профессиональными рисками в области
охраны труда

Бланк ОПР

ОПР№			Место проведения работы				Утвердил ОПР (Ф,И,О,)		Подпись		Дата		
Дата проведения ОПР			Краткое описание Работы, Задания				Руководитель Организации Руководитель группы по ОПР						
Дата проведения Предыдущей ОПР													
1	2	3	4	5	6			7		8	9	10	
№	Этапы работы	Описание Источника опасности	Последствия воздействия источника опасности	Существую щие меры	Первоначальная ОПР			Мероприятия по снижению риска До допустимого уровня до начала Производства работ		Ответственный исполнитель	Дата выполнения	Повторная ОПР	
					Вероятность	Подверженность	Последствия					Вероятность	Подверженность

Члены комиссии по оценке профессиональных рисков

№	ФИО	Должность	Подпись	№	ФИО	Должность	Подпись
1				4			
2				5			
3				6			

Приложение № 6
к положению о системе управления
профессиональными рисками в области
охраны труда

МАТРИЦА РИСКОВ

ТЯЖЕСТЬ ПОСЛЕДСТВИЙ	ТРАВМА		ВЕРОЯТНОСТЬ				
			5	4	3	2	1
	Травма, повлекшая смерть, групповой смертельный случай	5	В	В	В	В	С
	Травма с потерей трудоспособности, приведшая к постоянной инвалидности	4	В	В	В	В	С
	Травма с потерей трудоспособности без долгосрочных последствий	3	В	В	В	С	Н
	Травма с необходимостью медицинского вмешательства без потери трудоспособности	2	В	В	С	Н	Н
	Травма, требующая оказания простых мер первой помощи	1	В	С	Н	Н	Н
			Ожидается	Вполне вероятно	Возможно	Маловероятно	Практически невозможно

Ключ к матрице рисков		Уровни риска	
		Мин. значение	Макс. значение
ВЫСОКИЙ	Риск неприемлемый, работу выполнять нельзя	0	7
СРЕДНИЙ	Риск высокий. Работу выполнять можно только после одобрения Руководителя	8	13
НИЗКИЙ	Риск приемлемый. Работу начинать можно, соблюдая меры безопасности	14	30

Формула: Мин. знач. уровня риска <Тяжесть * Вероятность <Макс. знач. уровня риск

ТЯЖЕСТЬ

№	Название	Значение
1	Незначительные травмы или случаи ухудшения здоровья, не оказывающие влияние на производительность труда и на жизнедеятельность	1
2	Травмы или обратимое ухудшение здоровья с потерей трудоспособности до 15 дней	2
3	Тяжелая травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более 15 дней, включая необратимый ущерб для здоровья	3
4	От 1 до 3 случаев постоянной полной нетрудоспособности или несчастных случаев с летальным исходом	4
5	Более, чем 3 летальных исхода в результате травмирования или профессионального заболевания	5

ВЕРОЯТНОСТЬ

№	Название	Значение
1	Событие практически никогда не произойдет	1
2	Событие случается редко	2
3	Вероятность события около 50%	3
4	Скорее всего событие произойдет	4
5	Событие почти обязательно произойдет	5